

# 高质量推进农业农村现代化的实践进路

丁玲<sup>1</sup>,钟涨宝<sup>2</sup>

(1.华中农业大学马克思主义学院,湖北武汉430070;

2.华中农业大学文法学院,湖北武汉430070)



**摘要** 高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。农业农村现代化是中国式现代化的重要组成部分。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础,都离不开农业农村发展。高质量推进农业农村现代化的实践进路在于:以深化改革为指引,加快推进农业农村现代化;以粮食安全为底线,构建高质量粮食安全保障体系;以科学技术现代化为牵引,加快培育农业新质生产力;以治理体系和治理能力现代化为支撑,打造宜居宜业和美乡村;以农民增收为目标,推进农民农村共同富裕;以城乡融合为重点,推进更高水平城乡一体化。

**关键词** 高质量发展;农业农村现代化;“三农”问题;乡村振兴;农业强国

**中图分类号**:D24 **文献标识码**:A **文章编号**:1008-3456(2025)05-0139-09

**DOI编码**:10.13300/j.cnki.hnwkxb.2025.05.012

党的二十届三中全会强调,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”<sup>[1]</sup>。实现高质量发展是中国式现代化的本质要求。农业农村现代化是中国式现代化的重要组成部分,满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础,都离不开农业农村发展。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村<sup>[2]</sup>。由于人均资源不足、基础薄弱、历史欠账较多等问题,“三农”领域仍然是经济高质量发展的一个薄弱环节,农业和农村的现代化水平仍然是我国现代化建设中的短板。民族复兴的实现离不开乡村的振兴,农业农村现代化的进程直接关系到国家的整体现代化。与新型工业化、信息化和城镇化相比,农业农村现代化的进展明显滞后,亟待弥补。加快推进农业农村现代化是中国式现代化中的题中之义,也是建设农业强国的内在要求和必要条件。因此,探讨高质量推进农业农村现代化的实践进路,具有重要的理论意义和现实价值。

围绕农业农村现代化主题,现有研究从农业农村现代化的内涵和实现路径等方面进行了探索。一是农业农村现代化的内涵要求。早期的西方经济学家普遍认为农业的生产效率低下,无法支撑国家的经济发展需要,仅能够为工业产品提供消费市场 and 为工业生产提供劳动力<sup>[3-5]</sup>。因此,大部分国家选择优先发展工业,而忽视了农业的发展。然而,这一观点在20世纪60年代迎来了转变,舒尔茨提出了改造传统农业的理论,认为通过技术和管理的改进,传统农业可以被转变为现代农业,从而为国民经济的发展提供新的增长动力<sup>[6]</sup>。这一理论的提出,迅速提升了农业在经济发展中的地位 and 作用,农业农村现代化的观念也逐渐得到了广泛的认可和重视。在中国,关于农业农村现代化的讨论可以追溯到20世纪50年代。毛泽东同志提出,在农业发展的过程中,通过个体农业向集体农业的转变,并借助各种基础设施的完善,可以推动农业的发展进程,最终实现国家的全面现代化<sup>[7]</sup>。此后的20世纪70年代,中国进行了大规模的农业体制改革,取得了显著成效。在这一阶段,学术界对于农业

收稿日期:2024-06-12

基金项目:湖北省党的建设研究课题“党建引领乡村治理的典型调查和升级路径研究”(2024Y44);中央高校基本科研业务费专项“党建引领新型农村集体经济高质量发展的典型调查和升级路径研究”(XJ2024004103)。

农村现代化的理解也逐渐深入,开始关注具体的农业生产和经营层面<sup>[8]</sup>。进入 21 世纪,农业发展进入现代化的发展阶段,相关学者对农业农村现代化的内涵和理论进行了一系列探讨。最早是把农业农村现代化理解为农业现代化加上农村现代化<sup>[9]</sup>,后来有学者提出“农业和农村现代化”的概念<sup>[10]</sup>,也有学者认为农业农村现代化是农业现代化内涵的丰富和外延的拓展,包括农业、农村和农民三方面的现代化<sup>[11-12]</sup>。当前学术界普遍认同农业农村现代化是一个动态过程,不仅包括农业的现代化、农村的现代化,还包括农民的现代化、乡村治理体系和治理能力的现代化<sup>[13]</sup>。二是农业农村现代化的实现路径。学者们提出全面推进乡村“五大振兴”<sup>[14]</sup>、加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系、大力培育新型农业经营主体<sup>[15]</sup>、发展多种形式的适度规模经营、推进乡村治理体系和治理能力现代化<sup>[16]</sup>、加强农业社会化服务<sup>[17]</sup>、大力实施乡村建设行动、加强农村生态文明建设<sup>[18]</sup>等路径以提升农业农村现代化水平。现有研究为评估中国农业农村现代化发展水平提供了有益参考与借鉴,但对农业农村发展中的“高质量”系统归纳总结相对较少<sup>[19]</sup>。鉴于此,有必要深入探索高质量推进农业农村现代化的实践进路。

习近平总书记指出,世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准<sup>[20]</sup>。中国式农业农村现代化的丰富内涵决定了其多元化目标,在新发展阶段,应进一步全面深化改革,立足于粮食稳、农业强、农村美、农民富、城乡融五大目标,秉持系统观念,深入探索高质量推进农业农村现代化的实践路径。

## 一、以深化改革为指引,加快推进农业农村现代化

新时代以来,我国农村改革取得一系列突破性进展,农村改革“四梁八柱”已然建立,农业农村优先发展的制度框架和政策体系初步形成,激活乡村振兴内生动力、加快农业农村现代化进程的制度基础更加坚实。实践证明,解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本要靠深化改革<sup>[1]</sup>。用创新思维寻求破解“三农”难题的有效办法,用改革法宝清除制约生产力发展的体制机制障碍,建立同农业强国目标相适应,符合中国式现代化典型特征,能够引领支撑中国特色农业农村现代化道路,体现乡村振兴、城乡融合、共同富裕等发展导向的农业农村发展体制机制。围绕一体推进农业现代化和农村现代化,把握处理好农民和土地关系这条主线,聚焦农村土地制度、农村基本经营制度、粮食安全保障制度、农业支持保护制度、乡村治理体系、城乡融合发展体制机制等重要领域和关键环节,推出既有基础性、迫切性又有牵引性、利长远的重大改革举措,不断推动农业农村现代化行稳致远。

### 1. 坚持巩固和完善农村基本经营制度

党的二十届三中全会强调,“巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,发展农业适度规模经营”。农村基本经营制度是深化农村改革最大的政策、是乡村振兴的制度基础、是党的各项农村政策的基石。

第一,统筹推进第二轮土地承包到期后的再延长三十年工作,这是确保农村土地承包关系长期稳定、持续不变的重要政策基础。要充分运用“先试点探索、再总结推广”这一农村改革的重要经验,在实践中不断积累成功模式和可行方案,稳步有序推进各项工作,确保顺利实现承包关系的平稳过渡。这项涉及全国 2 亿多农户切身利益的重大任务,需要科学规划、精准实施,切实做到办实、办好,为广大农民提供坚实的政策支持与保障。

第二,进一步推动承包地“三权分置”改革,积极探索农业适度规模经营的发展路径。在此前改革成果的基础上,此次全会着重强调了“深化”这一关键词。要充分发挥土地确权颁证等改革成果的优势,并借鉴各地在创新实践中积累的宝贵经验,坚持农村土地集体所有权不动摇,保障农户土地承包权长期稳定,同时持续优化和激活土地经营权。通过推进农业适度规模经营的全面发展,加快实现农业农村现代化的目标。

第三,构建完善的农业经营体系,健全高效便捷的农业社会化服务网络。关键在于优化承包地经营权流转的价格形成机制,规范流转行为,切实防范可能存在的履约风险和隐患。要推动农民合

作经营,重点支持和发展家庭农场及农民合作社两大主体,引导以家庭农场为基础组建农民合作社,并鼓励合作社根据实际发展需求创办企业;要推动新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收紧密挂钩,确保小农户能够更多地分享产业增值所带来的收益,从而实现共同富裕和农业的可持续发展。

第四,大力发展新型农村集体经济,切实赋予农民更加充分的财产权益。在巩固和深化集体产权制度改革成果的基础上,构建产权清晰、分配公平合理的运行机制。通过探索多元化路径,壮大集体经济实力,努力破解部分村庄集体经济基础薄弱和地区发展不平衡等长期存在的问题。建立科学合理的利益分配机制,既充分发挥集体经济在推动农村普惠性公共事业建设中的重要作用,又兼顾每一位集体成员的切身利益,确保农民的股权不虚化、不悬置,防止集体经济收益被少数人侵占或掌控,真正实现收益共享的目标。

## 2. 坚持农业农村优先发展

农业农村优先发展是解决“三农”问题的重要方针。党的二十届三中全会强调,坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制。坚持农业农村优先发展,应强化“以工补农、以城带乡”的政策导向,促进城乡协调发展。在推进中国式现代化的进程中,将农业农村发展置于更加重要的位置,统筹推进新型工业化、新型城镇化与乡村全面振兴。通过有力的政策支持,引导人才、资金、技术、信息等关键资源向农业农村领域流动,加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同富裕的新型工农城乡关系,努力开创城乡融合发展和农业农村现代化的新局面,为实现乡村全面振兴奠定坚实基础<sup>[21]</sup>。

第一,着力建设一支具备“一懂两爱”素质的专业“三农”工作队伍,落实在干部配备上优先考虑。明确五级书记抓乡村振兴的职责,各级党委和政府应将实施乡村振兴战略作为重中之重,确保在组织领导的给予高度重视。建立和完善“省负总责、市县抓落实”的工作机制,其中县委书记作为乡村振兴的前线总指挥,必须将主要精力集中于“三农”工作,全面推动乡村振兴战略落地见效。同时,高度重视农业农村干部的培养、配备和使用,注重强化其综合素质和业务能力。通过系统培训,深入学习党的“三农”创新理论、农村政策法规及农业专业知识,切实提升服务“三农”的能力和水平,打造一支真正能够指导和服务农业农村发展的高素质干部队伍,为全面推进乡村振兴提供坚实的人才保障和智力支持。

第二,着力构建城乡要素合理流动机制,落实在要素配置上优先满足。长期以来,人才、土地、资金、技术等资源要素单向流向城市,导致农村“失血”,成为制约乡村全面振兴的关键瓶颈。对此,应围绕促进城乡公共资源的均衡配置,着力解决“人、地、钱、技”向农村倾斜流动的问题。强化制度性供给,通过完善政策和体制安排,推动更多关键资源向农业农村配置,增强乡村发展的内生动力和活力。抓住关键环节,坚决破除阻碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制障碍,畅通智力、技术下乡的通道。同时,积极吸引和鼓励各类人才返乡、下乡、留乡,让他们在乡村广阔的舞台上实现自我价值,成长为助推乡村全面振兴的重要力量,为农业农村高质量发展注入新的生机与活力。

第三,着力确保公共财政投入持续增长,落实在资金投入上优先保障。在财政资源配置体系中确立“三农”领域的优先保障地位,构成突破农业农村现代化瓶颈制约、驱动乡村全面振兴战略纵深推进的关键支撑。必须坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,确保政策倾斜落到实处。在财政政策上,坚持“做大总量、整合存量”双管齐下,通过更大力度的财政投入向农业农村倾斜。地方政府债券资金应明确一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等关键领域,切实改善农村生产生活条件。同时,优化金融资源配置,确保县域新增贷款以乡村振兴为主要投向,重点支持农业生产发展、基础设施提升和乡村产业振兴。通过持续加大公共财政和金融资源的投入力度,为农业农村高质量发展提供充足的资金保障,努力构建城乡协调发展的新格局,为全面实现乡村振兴战略奠定坚实基础。

第四,着力推进城乡加速融合一体发展,落实在公共服务上优先安排。当前,城乡差距最突出的表现之一是公共服务水平的不均等,其中农村公共服务体系建设相较于城市呈现系统性滞后。在财政保障层面,涉农领域投入存在显著缺口,“以工促农、以城带乡”的可持续性制度安排尚未形成稳定



架构,加之城乡公共资源均衡配置机制存在制度性障碍,导致现阶段农村公共服务供给难以充分契合乡村振兴战略背景下农民群体对高质量公共产品的增量需求,制约了乡村振兴战略的深入推进和城乡融合发展的步伐<sup>[22]</sup>。为此,应努力推动城乡基本公共服务均等化,迈出更加坚实的步伐。重点在以下方面发力:强化农村公共服务体系建设,全面提升服务保障能力;加大资金支持力度,落实政府作为投资主体的责任,确保农村公共服务资金来源稳定;推进体制机制创新,加快城乡统筹发展进程,逐步实现服务标准统一、制度并轨。此外,应着力破除影响城乡要素自由流动和公平配置的体制障碍,推动资源、资金、人才向农村倾斜。通过建立健全城乡一体化发展机制,为农村提供更多动力源泉,加快形成公共服务水平均衡化的良性循环,为全面实现乡村振兴目标注入强劲动能。

## 二、以粮食安全为底线,构建高质量粮食安全保障体系

2022年习近平总书记在向“杂交水稻援外与世界粮食安全”国际论坛致辞中指出“粮食安全是事关人类生存的根本性问题”。从粮食供给看,“粮食安全是‘国之大者’。悠悠万事,吃饭为大。”我国是拥有14亿多人口的大国,解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事,为了保障粮食安全和耕地,应坚定不移地依靠自己的力量来保障粮食供应<sup>[21]</sup>。确保粮食安全和重要农产品稳定供给,是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、建设农业强国的首要任务。

### 1. 树立粮食安全的战略思维

在确保国家粮食安全底线的基础上,树立粮食安全的战略思维,坚持底线思维、增强忧患意识,以提高国内粮食生产和供给的确定性。坚持“以我为主、立足国内”,解决粮食基本自给问题,从战略底线实现粮食安全;坚持务必“确保产能”,解决粮食生产能力问题,从战略要求来实现粮食安全;允许“适度进口”,缓解国内粮食紧平衡问题,从战略举措来实现粮食安全;坚持紧靠“科技支撑”,解决粮食稳产增产问题,从战略支撑来实现粮食安全。

### 2. 稳步增强保供能力

持续优化粮食生产区域布局,稳定粮食播种面积,提高农业综合生产能力。聚焦稳产保供,一体推进粮食增产、农业增效、农民增收,让农民安心种粮、多种粮、种好粮。夯实产能基础的同时调优生产结构,综合考虑粮食供需形势、区域自然条件、粮食生产基础、调整优化粮食品种结构和生产布局。延伸产业链条,强化粮食“产购储加销”协同,促进一二三产业融合发展。

### 3. 严守粮食安全的资源基础

坚决守住18亿亩耕地红线,坚持落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”;巩固和提高粮食生产能力,到2025年确保建成10.75亿亩高标准农田;加强种质资源保护和利用,加强种质库建设,加速培育推广优良品种,推动国家粮食绿色生产发展提升粮食品质。

### 4. 加快提升粮食安全的科技含量

通过“藏粮于地、藏粮于技”,让粮食安全基础更牢靠、更可持续。在既有要素配置基础上,通过深化传统生产要素与新兴技术的融合创新,系统推进要素重组创新、工艺迭代升级及生产流程再造,构建技术驱动的现代化生产范式,实现土地边际产出、劳动价值创造与资源转化效率的系统性跃升,进而实现农业综合生产力显著提升,有助于发展农业新质生产力,走好高质量粮食安全之路<sup>[23]</sup>。加强良种技术攻关,强化产学研用相结合,有序推进生物育种产业化。拓宽粮食生产资源边界,发展新兴产业、新兴业态。

### 5. 树立大食物观

大食物观是习近平同志在福建工作时创造性提出的重要理念。新时代,在严格保护生态环境的基础上,扩大视野,不再局限于传统耕地资源,而是综合利用整个国土资源,根据不同区域的自然条件,科学规划,宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林,建立起一个既符合市场需求,又不超出资源环境承载能力的现代农业产业结构和区域分布<sup>[24]</sup>。进一步开拓思维,充分利用多样化的食物来源,发掘森林资源,开发水域资源,发展设施农业,突破传统农作物和畜禽的局限、拓展更广泛

的生物资源,通过发展生物科技和生物产业,从植物、动物和微生物中获取热量和蛋白质<sup>[25]</sup>。同时,积极推动农业供给侧结构性改革,通过多元化渠道开发食物资源,培育多样化的食物品种,确保各类食物供需平衡,以满足人民群众日益多样化的饮食需求。

### 三、以科学技术现代化为牵引,加快培育农业新质生产力

2025年,《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》首次提出“以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力”的重大部署。从农业强来看,为实现农业农村现代化,建设农业强国的目标,利用科技和改革双轮驱动,推动农业产业链的全面升级,加速实现农业由大到强的转变<sup>[26]</sup>。习近平总书记指出,科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。发展农业新质生产力,关键在农业科技创新。在我们身处的第四次工业革命时代,以人工智能、云计算、大数据、区块链等先进技术为核心的第四次科技革命成果,已经深刻地改变了人们的生产和生活方式,正在重塑我们的社会结构和经济模式,推动着全球范围内的深刻变革<sup>[27]</sup>。在农业农村现代化建设过程中,应充分重视和利用最新的科技成果,深入实施科技强农、机械强农行动。

#### 1. 聚力农业生物育种,早日实现重要农产品的种源自主可控

充分利用国家新型举国体制的独特优势,整合各方力量,推动种业创新发展。在科技创新方面,加快攻克合成生物技术,突破农业基因编辑技术,研发高通量育种芯片等革新性种业技术,力争尽快取得原创性的重大突破,引领全球种业创新潮流。在企业发展方面,强化企业在种业创新中的主导作用,集中优势资源,培育壮大国家级种业龙头企业,重点打造具有国际竞争力的世界级种业“航母”企业,通过提升企业实力,重构全球种业发展新格局。在基地建设方面,进一步提升制种大县的生产能力,对育制种基地进行全面改造和升级,强化基础设施建设,完善区域性良种繁育基地布局。通过示范引领和技术支持,自主培育并推广一批高产、优质、绿色的战略性品种,切实掌握核心种源的主动权,为种业发展提供坚实保障。在数字化建设方面,加快种质资源数据库的建立,完善制种育种相关数据库,促进种业从传统模式向数字化、智能化转型,推进育种、繁育、推广一体化发展,构建高效的数字化管理平台,整合种质资源、育种数据 and 市场需求,以科技力量为驱动,全面提升种业发展质量和效率,助力农业现代化迈向更高水平。

#### 2. 聚力核心科技,努力抢占世界农业科技竞争制高点

锚定农业强国建设目标,整合推广优质耕地、优良品种、先进农机和科学方法,全面提升农业生产能力,确保国家粮食安全。一是以农业科技助力优质耕地改造。高标准农田是建设农业强国的重要基石。通过实施田块系统化整合治理、构建智能化水利灌溉网络,并统筹规划生态防护林带、现代交通路网及智能电网等基础设施体系,推动农业向标准化生产、规模化经营、机械化作业和科学化种养的方向迈进,大幅提升农业现代化水平<sup>[28]</sup>。结合工程技术、农艺创新、生物技术和化学方法等多种手段,改良土壤结构,增强地力,将耕地改造成土壤肥沃、生态友好、具有较强抗灾能力的高标准农田。同时,注重构建良性循环的农田生态系统,实现农业生产效益与生态效益的协同发展,真正做到以科技赋能优质耕地建设,为农业高质量发展提供坚实保障。二是以农业科技推动农机研发与应用。现代化农机装备是实现农业现代化的重要支柱。应持续推进“农机装备补短板行动”,重点弥补农机装备在“大型与小型”两个方面的短板,满足多样化农业生产需求。全面提升农作物生产全流程机械化水平,着力加强对优质农机装备的研发与推广,尤其是适用于名优新品种生产的机械设备,从而显著提高农产品的生产效率、附加值和市场竞争力。加大对新型农业传感器、农业机器人、先进制造材料等高新技术领域的攻关力度,推动先进技术、工艺以及绿色环保材料在农机装备中的深度应用。积极探索高端农机装备协同创新的新模式与新机制,强化资源整合与技术协作,进一步优化农机装备产业链,推动其实现高质量、可持续的发展,为农业现代化提供强有力的支撑。

### 3. 聚力农业战略人才力量,大力培育农业科技人才队伍

为建设现代农业强国,需要打造一支高素质的农业科技人才队伍。这支队伍应具备三个核心特质:科学家的专业素养、战略家的全局思维、企业家的创新精神。重点解决目前农业科技力量分散的问题,为发展农业新质生产力提供坚实的人才基础。在顶尖人才层面,重点培养具备国际一流水平的农业战略科学家,使其能够引领农业前沿领域的创新发展,突破制约农业发展的关键技术瓶颈<sup>[28]</sup>。在技术骨干层面,加快培养和选拔专注于农业关键核心技术的研发人才,着力打造一支能够解决实际问题的技术队伍。在后备人才层面,大力支持农业院校培养专业人才,重点关注农业高质量发展所急需的相关专业,加强实用型、创新型人才的培养。

## 四、以治理体系和治理能力现代化为支撑,打造宜居宜业和美乡村

习近平总书记在2023年在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出“深入实施农村人居环境整治提升行动,加快建设宜居宜业和美乡村”。从农村美看,宜居宜业和美乡村建设是对农业农村现代化内涵与目标的深化与延伸,其核心特质体现为“和”与“美”的辩证统一。“和”作为本质特征,承载着政通人和的治理效能、崇德向善的价值导向以及共建共享的发展理念;“美”作为显性表征,既体现在山水林田湖草沙的生态画卷,也彰显于产村融合的振兴图景,二者是“一体两面”的关系,相辅相成、相互促进<sup>[29-30]</sup>。打造宜居宜业和美乡村,应促进农村物质文明和精神文明相互协调,统筹经济发展和乡村治理协同推进。

### 1. 强化村庄规划体系建设,勾勒乡村建设发展蓝图

科学合理的规划是乡村建设的起点和基石。打造宜居宜业的美丽乡村,需要深入了解每个村庄的独特禀赋,包括当地资源特点、功能定位、景观风貌、文化传统等要素,进而科学布局生产、生态、生活三大空间。加快编制实用性的“多规合一”村庄规划,坚持脚踏实地,反对急功近利,避免盲目拆建和贪大求洋,努力将每个乡村都打造成富有特色的现代版“富春山居图”。乡村建设的根本出发点是服务农民,必须充分尊重农民意愿,立足乡村实际,采取差异化的建设策略。比如,城郊融合型村庄着重完善城乡一体化的基础设施;集聚提升型村庄重点改善公共服务配套;特色保护型村庄则致力于延续历史文脉,守护文化遗产。通过建立健全村庄规划体系,更好地彰显地方特色,传承历史文化,全面提升乡村建设品质,实现乡村振兴。

### 2. 推进农村人居环境整治,提升现代农村宜居水平

打造宜居乡村,改善人居环境,是建设美丽中国的重要组成部分,更关系到亿万农民的生活品质。探索从以下几个方面系统推进农村环境整治:农村环境卫生是重中之重。深入推进农村厕所革命,不仅要建设新型卫生厕所,更要注重后续管理,确保粪污得到无害化处理和资源化利用。同时,要建立健全农村垃圾分类收运处置体系,培养农民环保意识,推动垃圾减量化和资源化。水环境治理是关键任务。应统筹推进农村生活污水处理,系统治理农村黑臭水体,有效控制农业面源污染。在条件具备的地区,将农村纳入城乡统一的污水处理网络,实现城乡污水处理设施一体化建设和运维。基础设施提升是重要保障。应全面改善农村道路状况,确保饮水安全,优化能源供给,完善数字通信网络。同时持续提高农村住房建设质量,不断改善农民居住条件。

### 3. 完善农村公共服务体系,加快扩面提标均等化进程

建设宜居宜业的美丽乡村,农村公共服务体系是重要支撑。应统筹兼顾服务普及性和质量提升,努力实现城乡公共服务均等化,让广大农民共享发展成果。在教育发展方面,提升乡村教育质量是重中之重。应加强乡村教师队伍建设,优化标准化寄宿制学校布局。同时,充分利用信息技术,推动农村学校实现网络和多媒体教室全覆盖,让城市优质教育资源能够惠及乡村学子。医疗卫生服务是农民最关心的领域之一。应着力改善基层医疗条件,提高乡村医生待遇,扩充农村医疗队伍。积极推进县域医共体建设,加强农村地区突发公共卫生事件应对能力,让农民看得上病、看得好病。特别关注“一老一少”群体的服务需求。应加快建设日间照料中心、老年食堂等养老设施,完善农村健身场所和农家书屋等文化设施。通过构建多层次、普惠性的服务网络,满足农村老年人的养老需求,



丰富农村居民的精神文化生活。立足农村实际,因地制宜,坚持城乡一体化思维,优化公共资源配置,推动城镇优质公共服务向农村延伸,确保各项服务既有“高度”又有“温度”,真正惠及农村居民。

#### 4. 加快特优乡村产业发展,推动数字技术赋能农业

产业振兴是实现农业农村现代化的关键所在,是推进宜居宜业和美乡村建设的重要基石。实现产业振兴,能够提升农业经营效益,让农村更适合居住和创业,带动农民实现增收致富。建设宜居宜业美丽乡村,需要深化农业供给侧结构性改革,推动农业结构优化调整,充分发挥“土特产”的优势,通过开发农业多种功能和挖掘乡村多元价值获取效益,推动一二三产业融合发展。壮大龙头企业,延长产业链条,强化科技支撑,完善保护制度,健全现代农业的产业体系、生产体系和经营体系;还应促进数字经济与农业产业的深度融合,通过大数据、云计算、区块链等先进信息技术的应用,优化生产要素配置,发展农村电子商务,推进智慧农业建设,充分发挥数字技术对农业产业的赋能作用。

#### 5. 坚定走好乡村善治之路,重塑现代乡村治理体系

乡村是社会安定和谐的重要基石,乡村治理关乎党在农村的执政根基。建设宜居宜业的美丽乡村,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,不断完善党组织领导下的村民自治制度,全面落实“四议两公开”,持续优化网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。弘扬社会主义核心价值观,加强农村精神文明建设,健全党组织领导的自治、法治、德治相融合的乡村治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入推进平安乡村建设,完善农村扫黑除恶常态化机制,加快建设更高水平的法治乡村。

### 五、以农民增收为目标,推进农民农村共同富裕

习近平总书记在十八届中央政治局第一次集体学习时指出“共同富裕是中国特色社会主义的根本原则”。中国式现代化的一个重要特征是共同富裕,这意味着需要挖掘农民增收潜力,通过增值、增效、增渠道,切实提高农民收入,促进公共服务的均等普惠,努力改善农民的生活水平,最终实现农民的共同富裕,这是农业农村现代化的根本出发点和落脚点。推进农民增收,可从以下四方面入手。

第一,拓宽就业渠道,促进农民创收增收。工资性收入已成为农民增收的核心动能,其持续增长依赖于城乡要素资源的优化配置与就业结构的系统性升级。在城市端,依托新型城镇化建设深化产城融合,重点在智能制造、现代物流、城市服务等领域开发技术适配型岗位,推动农民工向产业工人、技能人才转型。乡村端需激活县域经济活力,整合养老托育、社区服务、电商物流等民生领域需求,打造“村级服务综合体”等新型载体,形成“家门口就业”生态圈。同步构建全周期职业能力培育机制,围绕数字经济、银发经济等新兴领域开展“订单式”技能培训,强化校企合作与实训基地建设,破解就业结构性矛盾。

第二,实施产业兴旺策略,保障农民持续增收。立足乡村资源禀赋,推进“纵向延伸+横向融合”的立体化发展模式。纵向层面,构建“种植—精深加工—品牌营销”全链条体系,重点开发功能性食品、生物提取等高附加值产品,破解初级农产品增值困局;横向层面,推动农业与文旅、康养、电商等业态跨界融合,培育共享农庄、数字田园等新载体,激活乡村多元价值。强化新型农业经营体系支撑作用,重点培育龙头企业引领的产业化联合体。通过生产托管、股份合作等机制创新,将小农户纳入标准化生产、冷链物流、渠道建设等关键环节,实现从原料供给者向价值链共建者转型。针对粮食等基础产业,创新“合作社+社会化服务”规模经营模式,整合农机农技资源破解土地碎片化难题,配套价格调控、生态补偿等政策工具,构建“稳粮”与“增收”兼容机制。

第三,深化产权改革,激活农村闲置资产。创新农村集体经济运营模式,建立规范的资产管理制度,盘活农村沉睡资产。通过推进集体经营性建设用地入市、发展农村金融服务等措施,为农村发展注入新动能,同时鼓励农民盘活利用闲置的宅基地和房屋,开辟新的收入来源。

第四,优化政策扶持,促进农民增收致富。通过中央财政转移支付、土地收益分配、政府债券等多种方式,加大财政支持力度、完善转移支付机制、建立健全生态补偿制度,加大对农业农村特别是加强对重点生态功能区、水源地等特殊地区的政策倾斜,实现生态保护和增收致富的双赢。

## 六、以城乡融合为重点,推进更高水平城乡一体化

党的二十届三中全会提出城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。从城乡融合看,城市与乡村是一个相互依存、相互融合、互促共荣的生命共同体。通过推进城乡之间的开放与融合,可以实现共建、共享、共荣的城乡生命共同体,这也是农业农村现代化的必由之路。党的二十届三中全会指出,要加快推进农业转移人口市民化,推行由常住地登记户口提供基本服务制度,推动符合条件的农业转移人口的社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享受同迁入地户籍人口同等权利,推进农业转移人口“进城”,对其原本在农村享有的权利,特别是土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权依法维护。要实现这一目标,必须健全城乡融合发展的体制机制,妥善处理好工农关系和城乡关系,始终坚持以工补农、以城带乡的方针,确保工业对农业的反哺和城市对农村的支持。通过政策导向形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,最终实现城乡一体化发展的目标<sup>[31-32]</sup>。具体来说,有以下三条实施路径。

第一,促进城乡空间融合,夯实城乡发展基础。习近平总书记指出:“空间结构,有大尺度的国土空间结构,也有小尺度的城镇用地结构”。新时代城乡发展需要以空间优化为基础,统筹安排生产、生活和生态三大空间布局。生产空间追求集约和高效,生活空间着眼宜居和适度,生态空间实现山清水秀<sup>[33]</sup>。这一布局优化过程应结合当前重要任务,包括化解过剩产能、改善环境质量、盘活存量土地等,从而构建科学合理的空间结构。在规划体系方面,必须突破过去城乡分治的思维定式,改变重城市轻农村的传统做法,实现城乡规划的有机统一。在规划编制时,采用“多规合一”的理念,将城乡作为一个整体来通盘考虑,确保规划的系统性和协调性,特别是强调县域在新型城镇化进程中的枢纽作用。县域是联结城乡的重要纽带,是推动城乡融合的关键支点。从县域层面优化城镇化布局,破除城乡公共服务壁垒,推动教育、医疗、文化等公共资源在县域范围内实现均衡配置,构建起城乡深度融合的发展新格局。

第二,优化城乡要素配置,激活双向流动动能。乡村振兴的最终目标是迈向共同富裕,其根本途径是促进城乡融合发展。扎实推动共同富裕,加快推进城乡融合发展,关键是打通城乡发展的壁垒,实现人口、技术、资本、信息等优质资源要素在城乡之间自由、合理流动。一方面要推动城乡要素整合,构建“整合聚焦、钱随事走、绩效优先”的涉农资金统筹机制,建立农业重大产业项目用地保障机制,集聚要素资源保障农业农村重点领域;另一方面要推动城乡人才聚合,深化科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村行动,健全城市医生教师定期服务乡村机制,实施乡村绿领人才培育、农创客培育等行动。

第三,推进城乡基础设施一体化发展,构建共享服务体系。城乡基础设施建设是保障人民生活便利、提升生活质量、促进城乡运行和高效发展的基本物质条件,是促进城乡可持续发展、提升城乡居民生活便捷性和幸福感、加快推进城乡融合发展的重要支撑。推动城乡设施耦合,加快城乡基础设施同规同网、互联互通和城乡基本公共服务标准统一、质量同等,着力构建居民幸福共同体。

## 参 考 文 献

- [1] 习近平. 中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定[M]. 北京:人民出版社,2024.
- [2] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜、为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2022.
- [3] AKAMATSU K. Waga kuni yomo kogyohin no boueki susei[J]. Shogyo keizai ronso, 1935(13):129-212.
- [4] RUSSELL J. The impact of science on agriculture[J]. Nature, 1942(150):311-313.
- [5] CHENERY H B, SYRQUIN M. Patterns of development, 1950-1970[M]. New York: Oxford University Press, 1975.
- [6] 舒尔茨. 改造传统农业[M]. 梁小民, 译. 北京:商务印书馆,2021.
- [7] 毛泽东. 在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告[M]//毛泽东选集:第4卷. 北京:人民出版社,1991.
- [8] 谢会强, 王涵, 谭宇航. 中国农业农村现代化发展水平的时空演变特征及区域差异研究[J]. 世界农业, 2023(3):85-96.
- [9] 陈锡文. 实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2018(1):5-12.



- [9] 顾益康.沿海地区率先基本实现农业和农村现代化的战略对策[J].农业技术经济,1999(4):5-9.
- [10] 章猛进.沿海地区农业和农村现代化实践的理论思考[J].中国农村经济,2000(1):20-25.
- [11] 赵景阳,郭艳红,米庆华.广义农业现代化的内涵与评价研究——以山东省为例[J].农业现代化研究,2007(1):28-31,46.
- [12] 中共中央,国务院.乡村振兴战略规划(2018—2022年)[N].人民日报,2018-09-27(1).
- [13] 孔祥智,谢东东.缩小差距、城乡融合与共同富裕[J].南京农业大学学报(社会科学版),2022(1):12-22.
- [14] 金伟,高振.中国式现代化的话语叙事分析[J].湖湘论坛,2023,36(3):10-20.
- [15] 钟真.新时代中国特色农业现代化的关键:基于理论与政策的梳理[J].政治经济学评论,2019(2):92-109.
- [16] 姜长云,姜惠宸.论基本实现农业农村现代化目标任务的三个层次[J].东岳论丛,2021(7):130-140,192.
- [17] 辛岭,刘衡,胡志全.我国农业农村现代化的区域差异及影响因素分析[J].经济纵横,2021(12):101-114.
- [19] 高杰,苏艺,付娆.中国式农业农村现代化:科学解析、生成逻辑与推进战略[J].农村经济,2023(3):1-9.
- [20] 习近平.习近平著作选读:第2卷[M].北京:人民出版社,2023:367.
- [21] 闻言.深入实施乡村振兴战略,书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章[N].人民日报,2019-07-09(6).
- [22] 本报评论员.怎样推进“在公共服务上优先安排”?[N].农民日报,2019-01-12(1).
- [23] 高鸣,宋嘉豪.以新质生产力全面夯实粮食安全根基的理论逻辑与现实路径[J].社会科学辑刊,2024(4):134-142.
- [24] 冯起,尹鑫卫,朱猛,等.统筹推进西北地区盐碱地综合治理利用:现状、挑战与对策建议[J].中国科学院院刊,2024,39(12):2060-2073.
- [25] 张义博.把农业建成现代化大产业[J].中国发展观察,2024(2/3):75-80.
- [26] 魏后凯.农业农村现代化的内涵、目标和驱动机制[J].新型城镇化,2023(3):25.
- [27] 葛笑如.20世纪上半叶关于农业农村现代化的思想论争及其对当代的启示[J].南京农业大学学报(社会科学版),2023(3):1-10.
- [28] 张成甦,万劲波.以科技创新加快发展农业新质生产力[J].创新科技,2024(5):10-19.
- [29] 蒲实.乡村建设重在“和美”[N].学习时报,2023-02-20(1).
- [30] 黄承伟.新时代乡村振兴战略的全面推进[J].人民论坛,2022(12):44-49.
- [31] 赵晓峰,包智俊.中国式现代化视域下乡村治理的内在逻辑与实践路径——浙江“千万工程”的启示与思考[J].西北工业大学学报(社会科学版),2024(2):92-100.
- [32] 宁吉喆.中国式现代化的方向路径和重点任务[J].管理世界,2023(3):1-18.
- [33] 颜静.奋力谱写中国式现代化温岭新篇章[N].台州日报,2025-01-07(9).

## Practical Pathways for High-quality Advancement of Agricultural and Rural Modernization

DING Ling, ZHONG Zhangbao

**Abstract** High-quality development is the paramount task in building a modern socialist country in all respects. The modernization of agriculture and rural areas is a crucial component of Chinese-style modernization. In the comprehensive construction of a socialist modernization, the most arduous and complex challenges remain in rural areas, as do the broadest and deepest foundation. Meeting the people's aspirations for a better life, achieving high-quality development, and reinforcing national security all hinge on the advancement of agriculture and rural areas. The practical pathway for high-quality advancement of agricultural and rural modernization involves: deepening reform to accelerate agricultural and rural modernization; ensuring food security as a baseline to build a high-quality food security system; leveraging modern science and technology to rapidly cultivate new quality productive forces in agriculture; supporting modernization of governance systems and capacity to develop livable, business-friendly and beautiful villages; aiming for increased farmers' incomes to promote common prosperity in rural areas; and focusing on urban-rural integration to promote higher-level urban-rural integration.

**Key words** high-quality development; the modernization of agriculture and rural areas; issues concerning agriculture, rural areas and farmers; rural revitalization; agricultural powerhouse

(责任编辑:陈万红)