

论中国新时代扶贫理论实践研究

黄承伟

(国务院扶贫办全国扶贫宣传教育中心,北京 100028)



摘要 中国新时代脱贫攻坚谱写了人类发展史的壮丽篇章。这一新篇章既包括习近平总书记关于扶贫工作论述指引下取得的巨大实践成就,也包括取得的理论成果,因此加强新时代扶贫理论研究意义重大。本文系统阐述了中国新时代扶贫理论实践研究的指导思想、宏观背景、实践基础、重大意义、方向重点、前景展望,旨在为更深入推进中国扶贫实践、扶贫经验总结、扶贫理论发展等研究提供参考。

关键词 新时代扶贫;反贫困;减贫;理论实践

中图分类号:C 916 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-3456(2019)01-0001-07

DOI 编码:10.13300/j.cnki.hnwxkb.2019.01.001

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视扶贫开发工作,把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,全面打响脱贫攻坚战,全党全国全社会协力攻坚,脱贫攻坚取得决定性进展,同时新时代扶贫理论创新和实践创新研究深入推进,为中国扶贫理论实践经验总结和扶贫事业发展提供了有力支撑^[1]。习近平总书记在 2018 年新年贺词中指出:“到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,是我们的庄严承诺。一诺千金。到 2020 年只有 3 年的时间,全社会要行动起来,尽锐出战,精准施策,不断夺取新胜利。3 年后如期打赢脱贫攻坚战,这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象,让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。”^[2]这既是打赢脱贫攻坚战的总攻令,也为加强新时代中国扶贫理论实践总结研究指明了方向。本文从指导思想、宏观背景、实践基础、重大意义、方向重点、前景展望等六个方面对新时代中国扶贫理论实践研究进行了系统阐述,旨在为更深入推进中国扶贫实践、扶贫经验总结、扶贫理论发展等研究提供参考。

一、中国新时代扶贫理论实践研究的指导思想

新时代脱贫攻坚一项重要成果是中国扶贫理论的丰富发展。习近平总书记关于扶贫工作的重要论述成为新时代中国特色社会主义思想的伟大创新,为新时代扶贫理论实践创新研究提供了根本遵循。

首先,习近平总书记关于扶贫工作的重要论述是马克思主义反贫困理论的继承和发展。习近平运用马克思主义立场、观点、方法,基于深刻思考中国贫困问题演变规律和长期担任地方领导实践积淀,深刻阐述了中国扶贫开发在治国理政中的战略地位作用,科学提出了精准扶贫精准脱贫方略,鲜明指出了深化国际减贫合作共建人类命运共同体的前进方向,是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果,是新时代中国扶贫理论实践总结研究的科学指引^[3]。

其次,习近平总书记关于扶贫工作的重要论述体现了中国传统优秀文化继承及与现代化的结合。扶贫济困一直是中华优秀传统文化的核心内容之一。习近平总书记创新性提出文化是更基础、更深

收稿日期:2018-09-12

基金项目:国家社会科学基金专项课题“研究阐释党的十九大精神:打赢脱贫攻坚战跟踪评估研究”(18VJ098)。

作者简介:黄承伟(1965-),男,研究员,博士,现任国务院扶贫办全国扶贫宣传教育中心主任;研究方向:减贫与发展。

沉、更持久的自信,和道路、制度、理论一起组成“四个自信”。显然,中国几千年的优秀传统文化滋养和涵养着习近平总书记关于扶贫工作的重要论述。

第三,习近平总书记关于扶贫工作的重要论述具有丰富的科学内涵。坚持党对脱贫攻坚的领导,是政治基础;实施精准扶贫精准脱贫,是思想内核;构建大扶贫格局,是实现路径;激发内生动力,是目标导向;实行最严格考核制度,是根本要求;携手共建人类命运共同体,是价值取向。六个方面的重要思想逻辑严密、自成体系,具有指导性、长远性、普遍性,是中国特色社会主义的重要理论创新和实践创新。

第四,习近平总书记关于扶贫工作的重要论述具有鲜明的理论品格。这些品格集中体现在对贫困群众格外关心、格外关爱、格外关注、始终体现人民至上的人民性,回应时代减贫课题、来源于实践、在指导实践中检验的实践性,基于减贫演变规律提出精准扶贫精准脱贫方略的科学性,始终体现与时俱进、改革创新的开放性,吸收借鉴人类文明成果同时又具有反贫困普遍意义的国际性等方面。这些理论品格和习近平新时代中国特色社会主义思想所贯穿的精神实质完全一致,为解决贫困问题、制定更好的扶贫政策提供了思想方法和指导原则。

第五,习近平总书记关于扶贫工作的重要论述具有方法论意义。特别是其思想的核心——精准扶贫精准脱贫方略,不仅为打赢脱贫攻坚战提供了理论武装和思想动力,而且指引构建形成的中国贫困治理新体系,对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有方法论的意义。

第六,习近平总书记关于扶贫工作的重要论述呈现出巨大的国际价值。这种价值体现在习近平扶贫论述回应了其他发展中国家在解决贫困问题中的诸多世界难题,比如:如何在经济下行、经济复苏缓慢进程中发挥政府在减贫中的主导作用?如何最广泛地动员更多力量、构建更完善有效的贫困治理体系?如何能够通过由上到下、由下到上的互动,形成一个更精准的识别机制,把大规模的贫困人口识别出来?如何能够采用更综合性、更体系化的机制应对综合性贫困、多维贫困的治理挑战?等等。伟大思想引领伟大实践。习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,既是扶贫理论实践研究的动力,更为扶贫理论实践研究提供了广阔的发展空间。

二、中国新时代扶贫理论实践研究的宏观背景

党的十九大对脱贫攻坚作出新部署新要求,新时代脱贫攻坚进入了决战决胜阶段,构成了新时代扶贫理论实践研究的宏观背景。

新时代脱贫攻坚的艰巨性复杂性进一步凸显,对新时代扶贫理论实践研究提出了新挑战新需求。习近平总书记指出,脱贫攻坚不是敲锣打鼓一下子就能够完成的^[3-4]。随着攻坚进入深水区、决胜期,其艰巨性、复杂性在多个方面呈现。首先,在最贫困的地方按照精准的要求开展扶贫工作,各种不精准问题产生的必然性就是其中的重要挑战。这些挑战在实践中贯穿了精准扶贫落地生根的全过程。如何通过深入总结不同的实践,总结各种成功做法,从而促进精准扶贫真正落到实处,成为需要研究的重要议题。其次,党的十九大把精准脱贫作为我国决胜全面小康社会三大攻坚战之一,而且有明确的时限、明确的目标,这是中国共产党对人民、对全球的庄严承诺,必须兑现。打好精准脱贫攻坚战,攻克深度贫困地区脱贫任务是关键中的关键。深度贫困问题,包括深度贫困区域、深度贫困群体以及深度贫困中的深度贫困问题。所谓深度贫困中的深度贫困问题,是指老人、留守妇女儿童、残疾人等深度贫困群体中的特殊贫困群体,解决这类特殊贫困群体难度更大、更复杂,是“坚”中之“坚”。再次,激发内生动力的问题。习近平总书记高度重视扶贫同扶志扶智相结合,多次作出重要论述、重要批示。贫困人口内生动力的激发培育是一个世界难题,不少拉美国家陷入福利陷阱,形成“养懒汉”现象,根本原因就是没有把脱贫内生动力建立、提升作为扶贫的根本目标。我国脱贫攻坚实践中出现的各种对政府过于依赖的思想、行为,必须予以高度关注和解决。同时,内生动力的建立需要以社区综合发展、整体提升为支撑。如果社会风气没有在脱贫攻坚战得到相应的改善,全社会互助互爱的社会

氛围没能够在高强度的脱贫攻坚投入中形成,这都是脱贫攻坚战没能“打好”的表现。这也体现了脱贫攻坚战的艰巨性和复杂性。上述问题,是脱贫攻坚实践中最突出的,需要以紧迫感开展持续、深入的研究,寻找问题演变规律,形成破解难题对策。

新时代脱贫攻坚的战略性、长期性特征逐步呈现,要求新时代扶贫理论实践研究必须立足当前、面向长远。脱贫攻坚的战略性 and 长期性集中体现在习近平总书记在十九大报告中提出的“脱真贫、真脱贫”要求上。这六个字富含哲理,意味着脱贫攻坚既是短时间要实现的目标,更是实行长期治理的基本要求。脱真贫,要求各种资源要瞄准贫困人口,保证经济社会发展中落在后面的区域和群体能够通过精准扶持,摆脱贫困、加快发展、达到主流发展的水平。这是解决不平衡、不充分发展的前提,是实现共同富裕的基础。如何把脱真贫落到实处,既是现实问题,更是长期问题。还应该看到,脱贫攻坚建立的治理体系,不仅适用于2020年前的贫困治理,而且在2020年后扶贫工作中继续发挥作用,确保始终实现脱真贫。真脱贫,富含一系列精准脱贫措施。从政策资源的整合投入、大扶贫格局完善、东西部扶贫协作、攻克深度贫困地区脱贫任务、扶贫同扶志扶智结合,到实行最严格的考核评估制度,都是围绕“真脱贫”而逐步形成的精准脱贫体系。同样,这套治理体系也不会随着2020年脱贫攻坚战的结束而结束,而是要在新征程的发展中继续发挥“真脱贫”作用^[5-7]。由此,扶贫理论实践的研究,不仅要总结研究经验的有效性,更需要从制度、机制、理念等层面研究脱贫攻坚制度体系对于国家更平衡发展、更充分发展,为实现共同富裕的进程奠定基础的角度,进行深入总结和准确判断、精准提炼。

脱贫攻坚取得决定性进展所呈现的多重意义及深远影响,为新时代扶贫理论实践研究提供了新视域新议题。就一般性总结视角而言,脱贫攻坚成效明显,贫困人口的大幅度减少,贫困地区基础设施明显改善,公共服务水平不断提高,同时锻炼了干部,促进了大扶贫格局的完善,营造了更好的社会氛围。实践表明,除此之外,脱贫攻坚的意义和影响还体现在以下方面:第一,打赢脱贫攻坚战是中国2020年全面建成小康社会的底线任务。实际上,从人类发展史看,任何的发展阶段,减贫都是必须面对的底线任务。如何分析其中蕴含的时空规律,需要深入研究。第二,脱贫攻坚所形成的理论和实践启示,对于农村治理、乡村振兴、新发展理念的顶层设计及政策落实,都具有重要参考借鉴价值,这些价值值得系统总结、深入提炼和有效转化。第三,在脱贫攻坚中体现出的“短板意识”“底线思维”,是国家治理的宝贵经验。“短板意识”不仅重视在现实发展进程中促进均衡发展,促进不平等状况的改善,更重要的是提供了科学的思维方法,这对完善政策,提升社会经济包容性有重要启示。第四,从价值观层面看,脱贫攻坚是以人民为中心发展思想的生动体现和实践。以人民为中心是中国共产党最重要的发展理念,是初心和使命。脱贫攻坚正是呈现共产党执政理念、呈现初心的最生动实践。如何理解和体现习近平扶贫思想的价值观及其影响,是需要加强研究的重要内容。第五,脱贫攻坚成为坚定“四个自信”的重要载体。有效解决最底层、最贫困人群的脱贫和发展问题,体现发展尊严,这是中国特色社会主义制度优越性的呈现,是制度、道路、理论和文化自信的底气。第六,脱贫攻坚是国家治理体系和治理能力现代化的呈现。习近平总书记关于扶贫工作重要论述引领下的脱贫攻坚,逐步建立中国特色扶贫制度体系,就是国家治理体系的重要组成部分。打脱贫攻坚战的过程,实际上就是国家治理能力现代化的过程。可见,新时代脱贫攻坚理论实践研究,不仅需要从直接影响效果层面全面总结,而且需要从更高、更理性层面,从治国理政层面,从中国共产党执政新思想新理念层面进行深入系统的理论凝练。

三、中国新时代扶贫理论实践研究的实践基础

中国改革开放以来的扶贫开发取得了举世瞩目成就,新时代脱贫攻坚取得决定性进展,创造了人类发展史上的奇迹,为新时代扶贫理论实践研究提供了丰富实践。

中国曾是世界上贫困人口最多的国家,也是世界上最早进行国家救助的国家之一。几千年来,在

中华民族发展史上,扶危济困、改善民生始终是中国传统文化的内在追求。从先秦诸子百家倡导的“仁爱”“民本”“兼爱”“大同”等思想理念,到中国共产党消除贫困、改善民生的使命追求,消除贫困始终是中华民族孜孜不倦的向往追求。中国共产党成立至今九十七年来,一直把为人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为使命。新中国成立以后,更是把全心全意为人民服务作为执政理念和根本宗旨,建立了社会主义制度为消除贫困奠定了制度基础。改革开放以来,特别是从二十世纪八十年代中期开始,实施有组织、有计划、大规模的扶贫开发,先后制定实施了《国家八七扶贫攻坚计划(1994—2000年)》《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》。改革开放以来的中国扶贫开发取得了举世瞩目的成就,7亿多贫困人口脱贫,对全球减贫贡献率超过70%。

2012年11月,中国共产党召开第十八次全国代表大会。以习近平同志为核心的党中央把扶贫开发纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局进行部署,把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会、实现第一个百年目标的底线任务和标志性指标,在全国范围全面打响了脱贫攻坚战,中国扶贫开发进入新时代脱贫攻坚阶段。经全党全国全社会的共同努力,中国新时代脱贫攻坚战取得决定性进展。截至2017年末,全国农村贫困人口从2012年末的9899万人减少至3046万人,减贫幅度达到70%;贫困发生率从2012年末的10.2%下降至3.1%,累计下降7.1个百分点。年均脱贫人数1370万人,是1994年至2010年间年均减贫人数的两倍多,取得了中国减贫历史上最好的成绩^[1]。脱贫攻坚明显改善贫困地区生态环境,促进了贫困地区农村基础条件的明显改善和公共服务水平的明显提升,明显提高了贫困地区基层治理能力和管理水平。脱贫攻坚激发了贫困地区贫困群众的内生动力,为建立稳定脱贫长效机制奠定了基础。脱贫攻坚还培养锤炼了一大批干部和人才,营造了良好的社会氛围。

联合国秘书长古特雷斯在致2017减贫与发展高层论坛贺信中,高度评价中国精准扶贫成就,称赞“精准减贫方略是帮助贫困人口、实现《2030年可持续发展议程》宏伟目标的唯一途径。中国已实现数亿人脱贫,中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。”^[8]脱贫攻坚不仅成为中国特色道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的生动写照,而且也成为全球反贫困事业的亮丽风景。

四、中国新时代扶贫理论实践研究的重大意义

新时代脱贫攻坚的理论创新和实践创新,产生了一系列总结研究新议题,这些研究将为打赢脱贫攻坚战提供理论支撑,积极推进中国特色扶贫开发理论的丰富发展,为全球减贫治理提供中国智慧中国方案。

新时代扶贫理论实践研究,是中国扶贫理论丰富发展的需要。很显然,中国最终要为全球、为全人类的进步做出更大的贡献,扶贫是不可或缺的重要领域。扶贫的贡献不仅仅体现在贫困人口的减少,更体现出支撑减贫成效的理论、制度、政策体系具有普遍价值,而这套中国特色扶贫理论正是在习近平总书记关于扶贫工作重要论述的引领下得到了不断丰富和发展。如何基于实践创新提炼理论创新成果,既是习近平总书记关于扶贫工作重要论述的体现,也是如何在习近平扶贫论述引领下推动实践创新取得的重要成效。只有充分的理性思考和深入的理论提炼,中国扶贫经验才能形成新的理念,才能既可用于指导脱贫攻坚进程,也可以为2020年后扶贫工作提供理性层面的指导。新时代脱贫攻坚理论创新和实践创新的目的,正是适应国家扶贫战略转型、新贫困治理体系构建奠定理论基础的需要。

新时代扶贫理论实践研究,是完善脱贫攻坚顶层设计及其政策体系的需要。脱贫攻坚战打响以来,中央致力于脱贫攻坚的顶层设计,创新建立了责任、政策、投入、动员、考核、督查等六大制度体系,出台了两百多项政策,全党全国全社会都动员起来了。从顶层设计到基层落实,各种政策与实际的适应性以及产生的综合效应,需要开展评估,以为相关政策的完善提供依据。当然,这里的总结不仅是一般性的经验总结,而是从理性层面进行深入思考的普遍性、规律性总结。只有这样的总结,才能够

为进一步完善顶层设计、完善政策措施提供有力支撑。

新时代扶贫理论实践研究,是深化精准扶贫、不断提高脱贫攻坚管理水平的需要。习近平总书记2017年提出了深化精准扶贫的重要思想。深化精准扶贫,需要对实践进行梳理总结,需要明确深化方向,需要把深化落到实处。只有在深化精准扶贫中,不断解决现存问题,实现从以顶层设计为主向完善顶层设计和促进政策落实并重转变,促进脱贫攻坚管理水平的不断提高。而只有脱贫攻坚管理水平的不断提高,精准扶贫、精准脱贫工作中所产生的问题和风险才能够得到及时的化解和防范。由此证明习近平总书记关于扶贫工作重要论述的科学性和正确性。

新时代扶贫理论实践研究,是充分发挥典型引领作用、有力有效推进工作的需要。从全国看,各地方涌现了各种各样的脱贫攻坚典型。总结、推广一批立得住、叫得响、可复制的好典型,对于引领某一项工作可以起到提高效果、减少成本、培养队伍、激发理念、推动创新的作用。不仅需要从丰富成功实践中总结、提炼经验,而且要加以理性的运用,充分发挥典型示范引领作用。

新时代扶贫理论实践研究,是营造良好社会氛围、广泛动员社会参与脱贫攻坚的需要。通过总结研究,其成果一方面用于促进顶层设计、政策措施的不断完善,另一方面通过总结推出一系列生动案例和成功实践,可以让更多人、在更大范围形成共识,这对于社会良好氛围的形成无疑具有重要推动作用。比如,2017年有一位残疾人通过办电商平台,自强自立并带动邻里脱贫,这看起来只是一个小事,但是,它所产生的社会正能量却是不可估量的。其中的精神就需要总结、需要研究。再比如,一些革命老区,在脱贫攻坚中,把老区精神、优秀传统文化结合起来,探索出各种文化扶贫、精神扶贫模式。这既是中国共产党精神财富的传承,更是夯实党的执政基础的重要途径。加强这方面的实践总结和理论研究,其重要性不言而喻。

新时代扶贫理论实践研究,是讲好中国扶贫故事、增强中国软实力和参与全球治理话语权的需要。中国扶贫实践特别是脱贫攻坚波澜壮阔的伟大实践,需要全面总结,需要深入研究,需要深刻凝练。通过丰富多彩的中国扶贫故事、科学的中国扶贫理论,以理性的方式让全球、国际社会更深入了解、理解中国的减贫事业。讲好中国扶贫故事,需要对生动实践的呈现,需要用更生动的方式、国际化的语言和视野,促进中国扶贫经验的国际分享。

五、中国新时代扶贫理论实践研究的方向重点

未来三年脱贫攻坚必须完成四大任务,这客观上明确了新时代我国扶贫理论实践研究的方向和重点。这四大任务就是:如期打赢脱贫攻坚战;全面系统总结新时代脱贫攻坚;谋划好中国2020年后扶贫战略;有力有序推进中国扶贫经验国际化。上述四大任务完成所确定的新时代扶贫理论实践研究的方向和重点:一是深入总结研究脱贫攻坚战面临的新问题新挑战,提出针对性对策建议,为打好精准脱贫攻坚战提供科学决策参考;二是客观全面评估新时代脱贫攻坚的直接效果和重大影响,总结提炼脱贫攻坚形成的制度体系、实施路径和成功模式;三是回顾中国扶贫开发历史进程和基本经验,分析打赢脱贫攻坚战时我国贫困地区贫困人口现状特点及发展趋势,比较国际减贫经验教训,提出2020年后中国扶贫新战略;四是站在共建人类命运共同体的高度,以服务“一带一路”倡议、满足国际减贫治理需求为目的,深入总结提炼中国扶贫经验,打造国际减贫知识产品,多形式多渠道促进国际减贫合作,有效推进中国扶贫经验国际化。

全面、系统、深入总结新时代脱贫攻坚战意义重大。一是通过总结记录脱贫攻坚的历程,全景式反映脱贫攻坚战的成就与经验。二是通过省、市、县、乡、村不同区域、不同专题、各类案例的系统总结,为全面总结脱贫攻坚提供基础。三是在总结的过程当中,提炼中国减贫理论、中国减贫经验、中国扶贫精神,为中央向全国人民和国际社会宣告打赢脱贫攻坚战提供支撑。四是为全国全社会开展脱贫攻坚宣传教育培训提供典型材料。五是开展国际减贫合作、促进构建人类命运共同体提供典型经验和案例。

未来三年的扶贫理论实践研究,以下议题将成为当前和今后三年的优先内容。这些议题的研究,既要立足当前、为确保脱贫攻坚质量提供政策完善建议,又要面向长远、为制定 2020 年后减贫战略提供理论支撑。一是多维贫困议题研究。通过总结贫困测量的国际国内理论与实践发展进程及趋势,分析多维贫困的特征及测量方法,探讨当前贫困类型的精准识别问题和未来的发展趋势,阐释各种贫困治理模式的理论成果和实践效果,可以为 2020 年后扶贫目标任务确定提供参考。二是物质资本、人力资本、社会资本三维资本协同脱贫机理研究。通过总结脱贫攻坚实践中这三维资本的互动,总结其结构互动与作用机制,可以更深入阐述三维资本协同激发内生动力的机理及对策,为稳定长效脱贫机制构建提供理论。三是综合性扶贫中的社会保障体系研究。从贫困、减贫与社会保障概念出发,阐述社会保障减贫发展的机理,深入分析社会保障视角下的贫困和贫困人口特征以及社会福利、社会保险、社会救助与减贫发展的关系,总结论证社会保障与扶贫开发的衔接与协作,提出构建社会保障减贫发展体系的对策,这既是当前实行兜底脱贫的需要,更是长期扶贫战略构建的重要内容。四是扶贫机制创新的理论与实践研究。旨在通过总结、阐述脱贫攻坚机制创新的目标任务、精准扶贫精准脱贫模式创新,分析扶贫机制模式创新的发展趋势和规律,指明扶贫机制理论创新和实践创新的方向。五是政府市场社会互动大扶贫格局完善研究。随着脱贫攻坚深入推进,扶贫工作中“政府热、社会弱、市场冷”的局面有所改善,但是构建政府、市场和社会三者之间各司其职、协调发展、共同作用的和谐互动模式和符合国情、政情的“政府主导、市场能动、社会参与”的特色大扶贫格局,仍然面临诸多新旧挑战,需要不断总结、深入研究国内外引导并鼓励社会力量和市场力量参与扶贫工作的经验及模式。六是政治制度优势与贫困治理体系现代化。政治优势和制度优势是中国扶贫开发成就取得的关键,也是中国扶贫开发道路的特色。如何基于中国减贫发展的政治逻辑,对深化贫困治理面临的制度挑战进行分析,阐述精准扶贫与中国政治制度的立体嵌构关系,通过地方探索的成功案例,分析政治制度优势与贫困治理关系,既是扶贫实践问题,更是理论问题,需要加强研究,并加快成果的转化等。这些研究需要体现以下特点:一是始终坚持以习近平总书记关于扶贫工作重要论述为指导,二是始终坚持问题导向,三是坚持规范性与实证性相结合,四是坚持理论性和前瞻性并重。

六、中国新时代扶贫理论实践研究的前景展望

到 2020 年,中国将在人类历史上第一次解决绝对贫困问题,这注定会载入人类发展的史册。但消灭绝对贫困现象,并不意味着中国与贫困作斗争的事业终结。随着我国经济社会的快速转型,相对贫困问题的有效治理将成为推动乡村振兴战略、城乡一体化发展和社会主义现代化建设中的重大议题。

党的十九大把打好精准脱贫攻坚战作为决胜全面小康社会的三大攻坚战之一,再次展现了中国共产党决战决胜贫困的信心决心。2018 年 6 月,中共中央、国务院印发《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》,对未来三年打赢脱贫攻坚战作出全面部署,脱贫攻坚是一场输不起的战争,只能打赢打好。发挥决策支撑作用的新时代扶贫理论实践研究的重要性将进一步凸显。

2020 年后中国将继续加强扶贫工作。首先,这是由中国共产党的性质决定的。中国共产党的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。扶贫开发,最能体现中国共产党的初心和使命,最能体现中国共产党以人民为中心的发展思想,最能体现中国共产党的宗旨和社会主义的本质要求。其次,理论和国际发展实践表明,任何社会,即使是发达国家,总会存在一定比例的相对贫困人口。扶贫开发,是中国解决新时代不平衡不充分发展主要矛盾的重要举措,是实施乡村振兴战略的重要基础,是逐步实现共同富裕的重要途径。第三,从国内外减贫历史看,扶贫工作往往会进入“扶贫—脱贫—返贫”的恶性循环,要打破这一循环,就必须始终保持对扶贫工作的重视,避免贫富差距越拉越大、增加工作成本及难度。第四,我国是全球最大的发展中国家,人口众多,不管采取什么标准,相对贫困人口规模都不会小,短期内很难像西方国家那样主要通过福利救济兜底解决,必须坚持开发式扶

贫和保障性扶贫结合,不仅要减贫,而且要通过开发增强贫困人口的技能,提升民族的整体素质。

今后三年,中国政府在全力打赢打好脱贫攻坚战的同时,将同时研究2020年后扶贫战略,这既是建立稳定脱贫机制的需要,更是实现脱贫攻坚战和战后扶贫工作无缝衔接的需要,是中国共产党向第二个百年奋斗目标进军的需要,也是在提前10年完成联合国2030年发展议程减贫目标的基础上继续引领全球减贫事业、为全人类作出更大贡献的需要。

立足当前三年,面向新征程的长远规划,加强新时代脱贫攻坚理论创新和实践创新研究更显得紧迫而重要。一方面,需要加强精准扶贫、精准脱贫前沿问题研究,为完善相关政策、确保打赢脱贫攻坚战提供参考。另一方面,需要加强2020年扶贫工作的相关研究。可以预期,中国在2020年后将瞄准相对贫困问题,需要在扶贫标准、目标任务、工作范围、基本方略、体制机制、政策体系、保障措施等方面开展深入研究,同时有力有效地向国际社会推介习近平扶贫思想和中国减贫方案,为全球减贫贡献中国智慧。

参 考 文 献

- [1] 习近平.在中央扶贫开发工作会议上的讲话[M]//中共中央文献研究室.十八大以来重要文献选编.北京:中央文献出版社,2018:29-51.
- [2] 新华社.国家主席习近平发表二〇一八年新年贺词[EB/OL].[2018-06-18].http://www.xinhuanet.com/politics/2017-12/31/c_1122192418.htm.
- [3] 习近平.在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话[N].人民日报,2017-09-01(2).
- [4] 习近平.携手消除贫困 促进共同发展[N].人民日报,2015-10-17(2).
- [5] 黄承伟.习近平扶贫思想论纲[J].福建论坛,2018(1):54-64.
- [6] 黄承伟.习近平扶贫思想体系及其丰富内涵[J].中南民族大学学报(人文社会科学版),2016,36(6):129-133.
- [7] 黄承伟.党的十八大以来我国脱贫攻坚理论实践创新总结[J].中国农业大学学报(社会科学版),2017(5):5-16.
- [8] 中共国务院扶贫办党组.脱贫攻坚砥砺奋进的五年[EB/OL].[2018-06-18].<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/1017/c414305-29590538.html>.

(责任编辑:陈万红)