

我国新型职业农民队伍总量与结构的需求估算研究

张蕙杰¹, 张玉梅¹, 赵邦宏², 龚一飞³, 魏旭³, 刘英杰³



(1. 中国农业科学院 农业信息研究所, 北京 100081;
2. 河北农业大学 经济管理学院, 河北 保定 071001; 3. 农业部人事劳动司 北京 100125)

摘要 2012 年中央 1 号文件提出了要培育壮大新型职业农民队伍。大力培养造就新型职业农民队伍, 是增强农村发展活力的重大举措, 对于全面建成小康社会具有重要意义。考虑到农业各行业的生产特点、收益和劳动用工量的差异性, 研究估算了农、林、牧、渔业各业所需要的新型职业农民队伍规模, 估算结果表明新型职业农民队伍的供需缺口超过 8 000 万, 培养造就新型职业农民队伍任重而道远。

关键词 新型职业农民; 总量; 结构; 供给; 需求

中图分类号: F304.6 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-3456(2015)04-0044-05

DOI 编码 10.13300/j.cnki.hnwkxb.2015.04.007

2012 年中央 1 号文件提出“大力培育新型职业农民”, 这是“新型职业农民”概念第一次在中央文件中出现。培育新型职业农民还被写入 2014 年政府工作报告, 成为当前国家推进农村改革的重要工作内容之一。“新型职业农民”这一概念将“新型农民”和“职业农民”有机地结合起来, 适应了我国农村劳动力结构变化和现代农业发展的新形势, 体现了农民从身份向职业转变、从兼业向专业转变、从传统农业生产方式向现代农业生产经营方式转变的新要求。新型职业农民就是职业化的新型农民, 是商品农产品市场的主体、具有高度的稳定性、具有高度的社会责任感和现代责任观念^[1]。本研究则从农业各行业的生产特点、收益和劳动用工量的差异性出发, 细致估算了农、林、牧、渔业四行业所需要的新型职业农民的数量, 分析了新型职业农民的需求结构和总量。

一、需求估算的范围与基本假设

假设 1: 新型职业农民从事专业化的农业生产, 收入主要来自农业, 且从农业获得与其他行业相当的收入。

研究估算的收入基本假设有两个方面。首先, 新型职业农民从事专业化的农业生产, 收入主要来

自农业。按照 2020 年全面实现小康社会的发展目标, 2020 年农民人均收入将比 2010 年翻一番, 按照 2010 年农民人均收入为 5 919 元为标准, 2020 年将达到 11 838 元; 同时, 当前城乡居民收入差距为 3 : 1。考虑到“四化同步”和城乡统筹发展的新目标, 为了缩小城乡居民收入的差距, 本研究所采取的农民人均收入水平是达到目前城镇居民的水平, 即 20 899 元。这个水平虽然高于 2020 年的发展目标预期, 但是更符合当前农业农村经济发展以及新型职业农民队伍建设的发展实际。

其次, 新型职业农民能够从农业获得与其他行业相当的收入, 这里假设务农收入达到目前城镇居民的平均收入水平, 这也是体现城乡统筹发展的理想化水平。

2012 年, 全国农民平均从农业中获得的纯收入仅为 2 722 元, 占农民总收入的 34%。从长期来看, 在市场经济条件下, 只有务农收入得到保障, 且获得与从事其他行业相比大体相当的收入, 农民才有从事农业生产的动机和积极性, 才能将务农作为自己的职业选择, 粮食安全和重要农产品有效供给才能得到可靠的保障。根据种植户获得的收益基本与城镇居民一致的假设, 一个种植户的人均收入应当为 20 899 元。当前我国农村户均人口 3.24 人, 劳动力占家庭总人口的平均比例约为 0.617, 即一个农村家

庭约平均有2个劳动力,每个劳动力的人均收入应该达到33872元才能使农民的人均纯收益与城镇居民相当。

假设2:新型职业农民主要通过适度规模经营来提高农业收入。

假设3:农业生产基本上都是由新型职业农民来从事,新型职业农民生产的农产品能够确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。

这里假设未来的农作物播种面积保持不变,畜产品的出栏量也与目前基本相当。

二、需求的估算结果

1. 种植业新型职业农民的需求规模估算

首先,假设新型职业农民从事专业化的农业种植,分别从事稻谷、小麦、玉米和其他谷物、豆类、薯类、花生、油菜籽、其他油料、棉花、甘蔗、甜菜、烟叶和蔬菜14种农作物。

其次,在收入上,新型职业农民能够获得的平均报酬与城镇居民平均收入水平相当,即新型职业农民获得的平均报酬约为33872元。

再次,在适度规模经营上,新型职业农民的数量取决于全国各种农作物播种总面积和平均适度规模经营面积。为了考虑到估算的准确性,充分考虑了不同农作物种植收益和劳动用工量的差异,按照不同作物品种来分别估算各种农作物的新型职业农民需求数量,最后汇总得到种植业新型职业农民的需求量。另外,为了消除不同年份间收益和面积波动而带来的误差,采用的是2008—2012年平均值以保证估计结果的可靠性。

据此,在收入上,计算了达到与城镇居民收益相同水平时,新型职业农民所需要获得的平均报酬,即平均一个劳动力所获得的收益;其次,按照种植业每单位纯收益计算新型职业农民的平均种植规模;最后,根据全国种植规模总量和新型职业农民的平均种植规模,计算种植业新型职业农民的需求数量。

根据种植户获得的收益基本与城镇居民一致的假设,可以由各种作物的种植收益(每亩现金收益)计算出每位新型职业农民平均需要种植的面积规模,再根据全国总的播种面积和平均每位新型职业农民的平均播种面积,进一步计算该品种所需要的新型职业农民的数量。通过估算发现,种植业所需要的新型职业农民的数量约为5771万人。从种植业新型职业农民的需求结构来看,粮食是最主要的

作物,所需劳动力约占45%左右;其次是蔬菜,因为蔬菜是劳动密集型行业,所需要的新型职业农民数量较大,约占种植业新型职业农民需求总量的40%;最后,油料和棉花等其他作物占15%左右^①。

2. 畜牧业新型职业农民的需求规模估算

与种植业类似,假设新型职业农民从事生猪、家禽、鸡蛋、肉牛、奶牛、肉羊等主要畜牧产业的专业化养殖^②。为了达到与城镇居民收入水平相当的养殖收益,新型职业农民选择了一个适度规模的养殖数量。新型畜牧业职业农民数量则取决于平均的养殖规模和畜产品总产量。具体的计算过程是,首先按照畜牧业养殖平均净利润计算新型职业农民的平均养殖规模;其次,根据全国养殖规模总量和新型职业农民的平均养殖规模,计算养殖业新型职业农民的需求数量^③。结果表明,畜牧业所需要的新型农民的总量约在1006万左右。从畜牧业职业农民的需求结构来看,生猪养殖业所需要的新型职业农民数量最多,为453万人,约占45%,其次是奶牛,约占7%,最后是家禽和禽蛋,共占10%左右。肉牛、肉羊分别占3%和4%。其他的牛羊等畜牧业占的新型职业农民需求量约为302万人,占30%。

3. 渔业新型职业农民的需求规模估算

2012年,我国渔业从业人员的数量约为1444万人,渔民的人均收入为11256元^④,约为当年城镇居民人均收入(24565元)的46%。如果将渔民的人均收入提高到城镇居民水平,相当于他们的养殖规模扩大1.18倍。相应的,渔业新型职业农民的需求数量约662万人。

4. 林业新型职业农民的需求规模估算

2012年,我国林业从业人员约133万人,在岗职工年平均工资为28105元^⑤。如果按照农户家庭中,劳动力占家庭人口的比例为0.617,那么,实际相当于从事林业的家庭人均收入水平约为17341元,也低于城镇居民当年24565元的人均收入。如果假设林业从业人员家庭人均收入达到城镇居民收入水平,则新型林业从业人员的林业种植规模需要扩大42%,新型林业从业人员相应需求量约94万人。

5. 农、林、牧、渔新型职业农民需求总量的估算

通过汇总得到种植业、畜牧业、渔业和林业四部门的新职业农民的需求量,共计7533万人,如表1。从新型职业农民的行业需求结构来看,种植业的新职业农民需求量最大,约占全部新型职业农民的76.61%,畜牧业占13.35%,渔业和林业分别

表 1 新型职业农民需求总量及其结构估算

部门	新型职业农民需求量/万	新型职业农民需求量结构/%
种植业	5 771	76.61
畜牧业	1 006	13.35
渔业	662	8.79
林业	94	1.25
合计	7 533	100

占 8.79% 和 1.25%。这种从业人员的结构比例与目前农民农业收入来源的比例比较接近。2008—2012 年期间,种植业、畜牧业、渔业和林业分别占农民农业收入来源的 75.7%、17.8%、2.7% 和 3.7%^⑥。

三、对需求规模估算结果的讨论

本研究主要从收入和规模视角估算了新型职业农民的需求量,考虑到研究新型职业农民需求的方法多种多样,可以从不同视角进一步讨论未来究竟需要多少新型职业农民。

首先,按照种粮大户家庭收入与城镇居民基本一致的原则,估算北方适度规模为 8 hm²,南方适度规模为 4 hm²,由此可计算出全国粮食生产需劳动力 2 500 多万人,这与前面的计算结果比较接近。

其次,以现有的规模化生产为标准的方法,按照目前的畜牧业产量水平大致估算畜牧业的新型职业农民需求。目前规模化养殖的规模定义为:猪出栏 50 头以上,肉鸡 2 000 只以上,蛋鸡 500 只以上,奶牛存栏 10 头以上。估算结果表明,需要的新型职业农民约 2 255 万人。近些年,畜牧业的规模化养殖水平明显提高。例如,2012 年 50 头以上生猪规模的养殖户已经占 2/3;10 000 只以上规模化肉鸡养殖已经达到七成。目前,农业部畜牧业司拟将规模化养殖的规模标准扩大。如果将来的养殖规模扩大一倍的话,需要的新型职业农民数量也大概在 1 000 万左右,与前面的研究结果也比较接近。

最后,从城镇化发展的角度来分析未来新型职业农民的需求量。国家统计局数据显示,2013 年我国农村人口 6.29 亿,城镇化率为 53.7%,按照目前国内相关研究的基本预测与测算,2020 年将达 60%,2030 年达 75%,同年,社会主义新农村建设基本完成。另据《中国现代化报告 2012》统计,2030 年前后我国或可完成第一次农业现代化,达到 20 世纪 60 年代农业发达国家平均水平。基于此,可测算出 2020 年农村人口为 5.5 亿,2030 年为 4 亿。在 4 亿的农村人口中,考虑到老龄化的问题,按照 60% 计算,则约有 2.4 亿农村劳动力。目前,乡村劳动力

中,从事农业生产的劳动力仅占 50%。如果在 2030 年,乡村劳动力中从事农业生产的劳动力的比例不变,则约有 1.2 亿农村劳动力从事农业生产和经营,即相当于 1.2 亿新型职业农民。但显然,随着农村的发展,美丽乡村的建设,在农村中从事非农行业的比例显然上升,从事农业的劳动力比率会逐年下降(已经从 1978 年的 93% 下降至 2011 年的 50%),如果到 2030 年下降至 40%,则农业劳动力约为 1 亿人,与前面估计较为接近。

综上,未来新型职业农民需求量大致在 8 000 万左右^⑦。为了便于做好新型职业农民的发展规划与培育政策设计,进一步估算 2020 年和 2030 年两个时期的新型职业农民的需求量。首先,假设未来农产品的产量的增长与劳动生产率的增长同步,即与单位产量的收益增长同步,并且能够满足人们对农产品的需求的增长。其次,假设未来收入水平的提高仍然是通过适当扩大规模经营。最后,考虑到农村居民的生活成本明显低于城镇居民,这里假设新型职业农民的农业收入即为当时农村居民的人均收入水平。其中,假设 2013—2020 年间农村居民的人均收入增长率为 7%,2020—2030 年农村居民人均收入的增长率为 5%,则 2020 年和 2030 年的新型职业农民需求量约为 1.16 亿人和 7 122 万人,具体如表 2。

表 2 2020 和 2030 年新型职业农民的需求量估算结果

收入状况	农民人均收入水平/元	人均劳动力收入/元	新型职业农民需求量/万
理想收入水平	20 899	33 872	7 929
2020 农村居民收入比 2010 年翻一番	14 285	23 152	11 600
2030 农村与城镇居民收入相当水平	23 269	37 712	7 122

四、供给与需求缺口分析

2013 年全国就业人员 7.7 亿人,第一产业就业人员占 31.4%,相当于 2.42 亿人,农民工总量达到 2.69 亿人^⑧。虽然目前对于新型职业农民的数量没有统计,不太容易估计新型职业农民数量的缺口,但是本研究试图从 3 个方面分析目前新型职业农民的供需缺口。

首先,从农民的教育水平来看,如果按照高中及以上的农业劳动者为新型职业农民的比例,即 7% 的比例,按照农业从业人员总量为 2.42 亿人计算,约为 1 700 万人为新型职业农民。按照目前估算的

新型职业农民需求总量为1亿人计算,缺口约为8300万人。目前,农民的教育水平偏低。2012年,在从事农业的就业人员当中,小学及以下的比例占了接近40%,初中占了53%,高中占6%,而大学专科以上的比例不到1%。而从全部行业平均来看,小学及以下受教育程度的只占21%,初中占48%,高中占17%,大学专科以上占14%。

其次,从农民的盈利能力来看,农民中的“能人”数量偏少。从国家统计局关于农民收入调查数据来看,2012年人均纯收入与城镇居民收入水平相当的农户,即人均纯收入在20000元以上的户数占调查户比重仅为6%。从某种意义上来说,目前的新型职业农民的数量还仍然比较少,约为农业从业人员的6%,相当于1452万人。如果按新型农民的需求总量为1亿来计算的话,新型农民的供需缺口约为8600万人。也就是说,未来需要大力培育新型农民。

最后,从目前农村中已有的种养大户和家庭农场等作为目前的新型职业农民来看,新型职业农民的供给数量还是非常有限。据农业部以及相关统计,2011年全国年出栏生猪50头以上的大户为274.5万个,年存栏500只以上蛋鸡或年出栏2000只以上肉鸡的大户为118.6万个,年存栏奶牛10头以上的养牛大户为22.6万个。2012年全国种植规模为 $100 \times 667 \text{ m}^2$ 以上的农户为270万个,也就是说种养大户总计685.7万个。另外,2012年底,全国家庭农场有87.7万个,平均劳动力为6.01人,即相当于527万人。如果平均每个大户按2个新型职业农民计算,每个家庭农场按6人计算,目前新型职业农民的数量为1898万人,按1亿新型职业农民的需求计算,缺口也在8100万左右。

因此,不管采取哪种估算方法,新型职业农民的供需缺口都是巨大的,均超过8000万,培养造就新

型职业农民队伍任重而道远。

五、政策建议

1. 新型职业农民培育应当上升到国家战略高度
发展现代农业、建设新农村离不开有知识、懂技术、善经营、敢开拓的新型职业农民,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园,才能让农业有后劲,也是解决明天“谁来种地”问题的根本途径^[2]。新型职业农民培育是国家发展战略的具体要求,必须赋予其长期性、连续性和基础性地位。

2. 建立培育新型职业农民的长效机制

培育新型职业农民是一项全新的制度创新,要保证这项工作长期、可持续、有效开展,建议推动国务院出台相关法规,明确新型职业农民的法律地位,建立新型职业农民培育的制度保障。同时,各项新型职业农民培育的支持政策和优惠、倾斜办法,需要在加强顶层管理设计上加强整合。建立国家出资购买农民接受职业教育学习成果的公益性补偿制度,给予农民职业教育免学费政策。

3. 要把基层探索实践与加强顶层制度设计紧密结合起来

全国各地在新型职业农民培育上都有很多的经验和做法,在总结各地经验的基础上,需要加强顶层制度设计,应围绕重点产业建立相应的新型职业农民培育制度,建立完善新型职业农民教育培训制度。

参 考 文 献

- [1] 阙言华.我国大陆地区谷物生产体系适度规模经营新型职业农民需求数量预测模型研究[J].安徽科技学院学报,2014(6):100-107.
- [2] 胡小平,李伟.农村人口老龄化背景下新型职业农民培育问题研究[J].四川师范大学学报:社会科学版,2014(3):57-62.

注 释:

- ① 其他谷物和薯类的亩收益按照粮食平均计算,豆类的亩收益按照大豆的平均收益计算,其他油料的亩收益按照油料平均收益计算,烟叶的亩收益按照烤烟的平均收益计算。蔬菜的亩收益大中城市蔬菜种植的平均收益,比全国水平偏高,因此,这里按全国蔬菜种植的亩平均的收益是大中城市收益的80%计算。数据来源:各种农作物的播种面积、城镇居民的收入、农户的劳动力比例均来自于《中国统计年鉴》,各种品种的亩均收益来自于《全国农产品成本收益资料汇编》。考虑到不同年份种植面积的波动和种植收益等的波动,这里均采用了2008—2012年间的平均值进行计算。
- ② 从事新型职业农民每单位畜产品的养殖利润参照中规模的各种畜产品养殖收益,数据同样来自于《全国农产品成本收益资料汇编》。
- ③ 家禽的养殖利润为大规模肉鸡养殖利润,鸡蛋的养殖利润为大规模蛋鸡养殖利润。数据来源:《中国统计年鉴》、《中国

农村统计年鉴》和《全国农产品成本收益资料汇编》。

④ 数据来源:《2013 年中国渔业统计年鉴》

⑤ 数据来源:《2012 年中国林业统计年鉴》

⑥ 由于统计数据中没有单独列出农业服务业收入,因此,这里未包括农业服务业收入的比例。

⑦ 值得说明的是,本研究对新型职业农民需求量的估算都是建立在比较理想的收入水平,即农业收入能达到城镇居民的平均收入水平。未来不同时期新型职业农民的需求量大小主要取决于当时的劳动生产率水平、生产规模化程度和同期其他行业或城镇居民的工资水平。随着现代农业的快速发展,劳动生产率水平的提高,新型职业农民的数量将会趋于减少。

⑧ 数据来源于 2014 年国家统计局资料。

Study on Totality and Structural Demand Estimation of China's New Type Professional Farmers

ZHANG Hui-jie¹, ZHANG Yu-mei¹, ZHAO Bang-hong², GONG Yi-fei³, WEI Xu³, LIU Ying-jie³

(1. *Agricultural Information Institute of CAAS, Beijing, 100081;*

2. College of Economics and Trade, Hebei Agricultural University, Baoding, Hebei, 071001;

3. Division of Personnel and Labor, Ministry of Agriculture, Beijing, 100125)

Abstract To foster and strengthen new type professional farmers is put forward in "The Central Document No.1 in 2014". It is well-known that training new type professional farmers is not only the important measurement to strengthen the vitality in the countryside, but also is significant to build a well-off society in an all-round way. Owing to the production traits of all agricultural sectors, differences of profits and amount of labors, this paper estimates the scale of new type professional farmers in such sectors of agriculture, forestry, animal husbandry and fishing. The estimation result shows that the gap between supply and demand is over 80 million. Therefore, cultivating new type professional farmers still involves heavy responsibilities.

Key words new type professional farmers; totality; structure; supply; demand

(责任编辑:陈万红)