

大力推进农业产业化*

邓道坤

(湖北省人大常务委员会,湖北 武汉 430070)

在继续应对金融危机,转变经济发展方式,落实中央一号文件,深化农村改革的大趋势、大背景下,大力推进农业产业化,对发展现代农业、加快新农村建设和促进农民增收,不仅有现实意义,而且也具有深远的历史意义。

一、农业产业化的内涵

农业本身是一大产业,而且是国民经济的基础产业,“母亲”产业。而农业产业化则是农业产业的延伸,是效益的增加,价值的提升,功能的增强。农业产业化,是以市场为导向,以农副产品加工为重点,以产业链条为纽带,以经济效益为中心,实行区域化布局、专业化生产、企业化管理、社会化服务,形成种养加、产供销、贸工农一体化经营的现代经营方式和产业组织形式。其内涵主要有三点:

其一,农民必须是产业化的主体,农业产业化是农民自身的产业,这是核心内涵。

其二,必须具有农业延长的产业链条,这是前题内涵。

其三,必须建立利益共同体,这是本质内涵。龙头企业,农产品生产基地,农户或专业生产农户要建立利益共同体。农民不仅出售农产品,或进企业打工,而且能成为公司的股东,能够从产业的各个环节增值中得到利益。从这个角度看,现在的大多数农业企业,只能是农产品加工龙头企业,而不是农业产业化。农产品龙头加工企业为解决农产品难卖的问题,引导农民走向市场,促进结构调整,农民增收起到了巨大的作用。而进一步进行股份制改造,延长产业链,就是农业产业化。从龙头企业与农民联结机制来看,订单农业应该是初级阶段;农民将土地租给龙头企业,获得租地收入和打工收入应该是中级

阶段;农民用土地参与龙头企业入股,获得股份收入和打工收入应该是高级阶段。

二、农业产业化是农村发展的必然

改革开放以来,农村发展从经济结构调整来看经历了四个阶段:一是改革初期,解放和发展了农村生产力,传统农业得到突破性发展,农副产品由长期短缺转变为相对过剩;二是乡镇企业异军突起,农村工业开始起步;三是调整农村产业结构,发展多种经营,单一的粮棉油传统农业被打破,农村商品生产得到发展;四是随着城乡二元结构体制的逐步打破,农民进城务工,城乡关系,工农关系发生了巨大变化,农村经济形态,社会形态发生了历史性的变化,出现了有素质的青壮年劳动力非农化,老弱妇女劳动力农业化;主业副业化,副业主业化;农民收入多元化。农民由过去的“集体人”变成“社会人”;由农村人变成“城市人”。以上四个阶段,是农村的巨大进步,巨大变化,是农村生产力的不断提高。那么,农村再发展怎么办?农村新的生产力怎么提高?研究这一问题要分析农村面临的新形势,一是党中央已制定了工业反哺农业,城市支援农村的方略,要探索实现这一方略的有效形式;二是农业现有资源有限,潜力有限,需要跳出农业抓农业,寻找农业外部的生产要素,促进城市要素下乡,实现城乡要素统筹配置;三是农产品关系国计民生,农民靠农产品涨价增收空间有限,只能走向农产品加工领域、流通领域要利润的路子。农村面临的这些大政策、大环境,是农村发展的大趋势,发展农业产业化就是这一大趋势的必然产物,是遵循社会发展规律、经济发展规律,促进农村发展的必然之路。

收稿日期:2010-06-09

* 本文系根据邓道坤会长于2010年6月1-3日在“湖北省第二届三农论坛”上的讲话整理而成。

作者简介:邓道坤(1944-),男,原中共湖北省委副书记、湖北省人大常委会副主任,现湖北省“三农”研究会会长。

三、农业产业化是转变农业发展方式的抓手

农业产业化要求它的第一车间必须是生产专业化、标准化,进厂的原材料必须是成批量、有质量,这就要求促进农业产业结构调整,发展订单农业。

转变农业发展方式,根本要求就是从农业内部挖掘潜力,促进农业增效,农民增收,这就要求农产品深度加工,转化增值,走产业化的路子。

转变农业发展方式就是要提高农业科技对农业的贡献率,提高农业劳动生产率,提高现有耕地的产出率,提高农副产品的转化增值率,走“循环——再生——环保——持续”的发展之路,这既是农业发展方式的选择,也是农业发展的内在规律。要做到这一点,发展农业产业化是一个重要载体,也是一个重要抓手。

四、农业产业化是连接城乡的桥梁

随着中央一系列深化农村改革的措施和扶持政策出台,加快了破解城乡二元结构的步伐,与此同时,随着大批主体农民工的进城,城市内部又出现了新的二元结构,表现在城市居民同进城农民工的不同待遇。其表现就是,城市居民同农民工的身份二元,分配差异造成的消费二元,传统风俗造成的文化二元,城市居民与农民工享受不同的社会保障,子女教育、公共服务等存在的社会二元,城市居民同农民工劳动差别的时间二元(农民工一般一个星期劳动

在 55 小时以上)。这种城市新的二元结构造成新的不公平。城市居民掌握着话语权,代表主流文化,为城市的发展作出巨大贡献的农民工游离于城市主流文化之外,成为城市的边缘人。这种新的城市二元结构,其弊端并不亚于城乡老的二元结构。因为留守农村的老人挂念着进城的儿女,留守农村的妇女思念着进城的丈夫,留下的儿童期盼着进城的爸妈,虽然这是发展中出现的新情况、新问题,但是,必须正视这种新的社会现象。这种新的城乡二元结构已引起了党中央和全社会的高度关注,出台了一系列政策措施,但解决起来难度很大,需要政策、法律互动,城乡协调互动,改革、制度建设互动。总结方方面面的经验,认为发展农业产业化不失为一个好办法。但是,应努力做好三件事:一是农民承包的耕地、宅基地、菜园、四荒,用法律形式确权到户,使之成为农民入股农业产业化企业的资本,成为企业股东,解决农民的后顾之忧;二是入股的农民可以进入产业化企业,就近打工,离土不离家;三是留守农村的农民发展专业化生产,规模经营,成为农业产业化的第一车间。那么这样的农业产业化企业就是一座桥。桥的一端连着农村,一端连着城市;一端连着农业,一端连着工业;它引导农业参与外部循环,还带动农业内部各个产业间相互循环,它是实现农业现代化,发展农村新的生产力的载体,它还是为广大农民争取公平正义和赢得尊严的幸福桥梁。

架起这座桥是时代的要求,是破解双重二元结构的要求,也是农民有幸福感、活得有尊严的要求,让我们共同努力,为之奋斗。

(责任编辑:刘少雷)