

# 论农民网络话语权

毕耕,李琬

(华中农业大学文法学院,湖北武汉430070)

**摘要** 随着我国社会主义新农村建设的蓬勃发展,农民的话语权问题越来越受到重视。互联网作为继报刊、广播和电视之后的第四大媒体,经过多年的发展已跻身为主流媒体。通过互联网来反映农民的呼声和诉求,表达农民的网络话语权,具有十分重要的作用和意义。互联网对实现农民话语权的作用,主要体现在以下几个方面:保障信息公开、表达民主权利、反映利益诉求、实施舆论监督。农民网络话语权的实现途径有:重视网络话语权利、改善信息传输条件、构建网络传播体系、注意凝练网络话语、提高农民网络素质等。

**关键词** 互联网;农民;网络话语权

**中图分类号**:C912.82 **文献标识码**:A **文章编号**:1008-3456(2010)01-0068-04

当前,随着我国社会主义新农村建设的蓬勃发展,“三农”问题日益受到重视,农民的话语权也越来越引起关注。农村的现代化不仅体现在农村经济的发展和农民生活的富裕,同时也体现在农村政治的民主和文化的发展,而农民话语权的提升,则是农村政治民主化的一个重要标志。然而,在农村经济快速发展的过程中,农民的话语权受到漠视的现象时有发生,这是与当前建设社会主义和谐新农村背道而驰的,必须引起高度重视并加以解决。只有农民的话语权得到了充分的尊重和保障,才能最终实现新农村的和谐发展。互联网作为现代科技的产物,已成为继报刊、广播和电视之后的第四大媒体和主流媒体。通过互联网来反映农民的呼声和诉求,表达农民的网络话语权,无疑具有十分重要的意义。

## 一、农民话语权的缺失及其原因

所谓话语权,简而言之就是说话权、发言权,这是公众的一项最基本,也是重要的人权。法国社会学家皮埃尔·布迪厄<sup>[1]</sup>认为,话语是一种实践,人在实践中逐步形成话语技能,而话语“并非单纯的‘能说’,更意味着有权利说,即有权利通过语言来运用自己的权力”。陈成文和彭国胜<sup>[2]</sup>则认为:“所谓话语权,是指在特定的社会情景下掌握社会行动及其相关规则的言语规范的权利。”由此可见,话语权就

是指通过语言来运用和体现权力。话语权既包括有没有权利可以说话的问题,还有一个说话是否算数,即有效话语权的问题。有效话语权是话语权的实质和核心,是指通过语言有效地运用和体现权力,重在最终的传播实效。有效话语权能否实现,主要取决于传播者的传达有效、受传者的理解有效和支持有效等三个方面。只有实现话语的有效传播,才能真正达到通过语言来运用和体现权力的目的。

农民的话语权,实质上就是农民的政治权利和民主意识的集中表达和体现。一方面,农民通过话语向政府表达意愿和要求权利,行使作为国家主人翁的基本权力。另一方面,政府通过这一信息渠道,了解基层社会和农民的生存状态,并作为政治系统运作和决断的依据。廖星成<sup>[3]</sup>指出:农民话语权“即农民在政策的知情权、发展的决策权、管理的参与权、分配(执行)的监督权和公平的诉求权等五个方面权力上的充分、真实、公开、透明、自由地表达农民自己意志和想法的权力。”然而,由于种种历史和现实的原因,农民作为生活在社会较底层的弱势群体,话语权长期处于缺失状态。话语权对他们而言,有时仿佛只是一个奢望和难以实现的梦想。这种尴尬现状的出现,不仅与我国的民主制度相抵触,而且还直接影响到社会的稳定和发展。因此,对于农民话语权缺失问题,必须采取切实可行的政策、措施加以解决。

收稿日期:2009-10-19

作者简介:毕耕(1962-),男,副教授,硕士;研究方向:传播学。E-mail:bigeng@163.com

导致农民话语权缺失的原因,主要有以下几个方面:一是“官本位”思想根深蒂固。由于旧中国的历史、文化传统的影响,以及愚民政政策的残存等,不管是政府官员还是基层农民,大多数人都存有严重的“官本位”意识,“凡事当官的说了算”已成为一种牢不可破的观念。二是有些既得利益阶层的非法压制。改革开放以来,许多既得利益阶层和集团为了维护已经获取的利益,肆意曲解国家政策,非法侵蚀农民利益,强行封堵农民的诉求言路,使农民的合法权益得不到保障。三是农民缺乏维权意识。面对各种强势集团的利益侵害,许多农民除了“忍”别无选择,他们不知道如何运用法律武器来维护自己的利益,而“反映无用论”也像魔咒一样束缚住了农民的手脚。四是民主法制不够完善。虽然国家制定了很多法律来保障农民的言论权,但还缺乏更有效的实施机制,实际执行过程中也有很多漏洞,很难达到真正解决问题的效果。五是信息渠道不够通畅。由于当前农村的信息传播和反馈机制问题严重,导致农民的话语权时常出现“短路”,无法通过有效路径传达到政府决策层,因而也就无法影响政策的制定,难以实现利益的诉求。

然而,要建设社会主义新农村,促进农村社会的和谐发展,最基本、最重要的前提就是要保障农民的话语权,为他们提供一定的信息平台 and 渠道,用以表达呼声、愿望和要求。大众传媒作为党和政府的“喉舌”,从来都肩负有为人民“鼓与呼”的历史责任,而互联网的横空出世则为农民话语权的表达提供了一种新的途径,于是就形成了在互联网上所特有的网络话语权。“网络话语权就是指作为公民组成部分的网民具有表达观点的权利,主要通过网络媒体对国家事务、社会事务及各种社会现象提出建议和发表意见的权利。”<sup>[4]</sup>因此,农民的网络话语权就成了一个必须面对和思考的问题。

## 二、互联网对实现农民话语权的作用

据 CNNIC 最新发布的《第 24 次中国互联网络发展状况统计报告》显示:截止 2009 年 6 月 30 日,中国网民规模达到 3.38 亿,其中手机网民 1.55 亿,宽带网民接近 3.2 亿。我国农村网民规模达到 9565 万人,较 2008 年底增长 1105 万人,增幅为 13.1%。城乡网民比例与 2008 年底保持一致,农村网民占比略有上升。农村女性网民占比有所上升,提升了 1.6 个百分点,这说明农村地区互联网发展

正逐步与城市进程趋同,更多的农民包括女性都有机会接触到网络。由于互联网具有匿名性、开放性和互动性等特点,可以为广大农民反映呼声和表达诉求提供新的渠道,进一步拓展农民话语权的新空间。互联网对实现农民话语权的作用,主要体现在以下几个方面:

### 1. 保障信息公开

互联网最大特点是信息量巨大、传播迅速和反馈及时,能最大限度地满足社会公众的信息知情权。知情权指公民依法享有对政府、社会和个人信息的了解、知晓的权利,其中最重要的是对政府决策信息的知情权。国家政府机构发布的相关政策和决定,特别是有关农村、农业发展的重要文件,以及给予农民的优惠政策等,通常是由上至下逐级传达,但由于种种原因,如信息渠道不畅和传达不力,甚至有意隐瞒和截流等,致使农民对相关政策并不知情,而一些地方政府及领导个人便利用农民的信息盲点做违法乱纪的事情。还有一些地方政府部门怕承担责任,对一些负面信息加以封锁,其结果是致使事态越发严重,从而危害农民的根本利益。为了解决这种体制上的缺陷,各级政府部门可以通过互联网公开发布信息,使各种政策、法规更加公开、透明,让普通农民也能通过网络及时获取信息。只有改善农民的信息知情权,才能保障农民的网络话语权。

### 2. 表达民主权利

长期以来,广大农民由于深受封建专制思想的影响,最终形成了一种根深蒂固的“看客”心态,以及甘于服从的行为取向。在农民的传统观念中,决策权、管理权和分配权等都掌握在领导者手中,与他们没有任何关系,从而自动放弃了个人的民主权利。按照我国的法律规定,农民在社会发展、政策制定、组织管理和利益分配等各个方面,都享有充分、真实、公开地表达自己的意志和想法的权利。农民作为国家的主人,对于国家和地方政府出台的各种政策法规,可以充分表达自己的看法和意见。农民作为农村集体的主体,有权了解村级事务的决策过程,参与集体重大事务的决策,甚至还有行使否决权的权利。农民当家作主的权利,主要通过话语形式体现出来。农民的话语权不仅可以在任何时间、地点加以表达,而且还可以通过网络加以传播。如果农民的网络话语权受到侵犯,就可以在网络上加以曝光,从而形成网络舆论和社会压力,用以保障农民的言论自由。

### 3. 反映利益诉求

农民话语权的问题,从根本上看就是农民的生与发展的权益问题。互联网作为一种重要的主流媒体,不仅可以为农民参与管理提供信息渠道,也可以在决策的执行和利益的分配过程中实施监督,而且当农民的利益受到非法侵害时,还可以为农民提供舆论支持和法律帮助。因此,要使农民的基本权益得到尊重和保护,就必须赋予农民网络话语权。

### 4. 实施舆论监督

舆论监督是社会主义民主的重要形式,是实现安定团结的重要保证。对于解决社会矛盾和事端、减少社会不和谐因素具有十分重要的作用。虽然农民在法律上享有舆论监督权,但在实际上却往往是有名无实,无论是维权、上访,还是民告官等,都很难落到实处,使农民处于十分尴尬的境地。然而,要建设社会主义新农村,促进农村社会的和谐发展,保障农民的舆论监督权是必不可少的。由于网络具有匿名性、公开性和互动性等特点,可以在反映农民呼声、实施舆论监督等方面起到其他媒体所难以起到的作用。借助于网络媒体,可以用来通达社情民意,引导社会热点,疏导公众情绪,弘扬社会正气。同时,网络媒体也只有坚持正确的舆论导向,不断加强和改进舆论监督,及时反映农民群众的意见和呼声,才能更好地完善党和政府的领导,维护安定团结的大好局面,促进全社会的和谐稳定。

## 三、农民网络话语权的实现途径

互联网作为继报刊、广播和电视之后的第四大媒体,经过多年的快速发展,社会影响力不断扩大,已经上升到主流媒体的地位,并且在信息发布、反馈和互动等方面,具有传统媒体所难以企及的优势。在让农民充分享受现代科技成果的同时,通过互联网发出他们的声音,表达他们的诉求和愿望,这对于处于弱势地位的农民群体来说,显然是极其重要的。因此,各级政府要采取切实可行的方法,拓展更加有效的途径,保障和实现农民的网络话语权。具体而言,应从以下几个方面着手:

### 1. 重视网络话语权利

从我国当前的社会情形来看,农民网络话语权的缺失与否,不仅关系到政府的决策是否正确,而且还关系到农民的权益能否得到保障,更严重的是影响到政治稳定与社会和谐与否,必须予以高度重视。各级政府部门和管理机构应本着为人民服务的宗旨,

从维护国家的根本利益出发,高度重视和大力维护农民的言论自由权,特别是在网络上的话语平等权。同时,还要采取切实有效的策略,积极构建网络信息平台,完善信息传播途径,及时解决农民话语运载的难题,实现农民话语权的有效表达。此外,网络媒体要发扬“铁肩担道义”的精神,勇于担当为农民“鼓与呼”的历史责任,充分展现作为“第三权力”的正义力量,为推动新农村建设做出应有的贡献。

### 2. 改善信息传输条件

信息传递有赖于一定的基础设施,包括电力设施、通讯线路、电脑硬件和软件等。由于当前农村的现代化建设进展缓慢,基础设施改善比较滞后,资金投入明显不足,从而影响到农村信息传播的实际效果,导致农民网络话语权难以得到保障,结果是上访、信访以及告状等“另类”方式,反而成了农民表达话语权的主要形式,再加上有些机构和部门的阻挠,以致农民的话语表达层层受阻,利益诉求难以伸张。要改变当前农村信息传输的困境,最重要的就是加大资金投入,大力加强基础设施建设,不断改善通讯条件和环境,让农民充分享受现代传媒的方便与快捷,甚至还可以做到“匿名”表达,鼠标一点,信息上传,农民的话语表达自然就可以成为“气候”。

### 3. 构建网络传播体系

要切实保障农民的网络话语权,必须建立稳定高效的信息传播体系,实现各种信息传播的有效对接,保证“上传下达”的通畅便利。具体可从以下几方面着手:一是搭建农村信息服务平台。除了发布各种农业技术、市场行情和政策法规等信息之外,还要设置农民网络论坛,让他们自由发表言论、反映呼声和表达诉求。二是组建网络信息管理机构。在各级政府的信访部门设立相应机构,专门负责网络舆情的收集、处理和反馈工作,实现网络与政府部门的有效衔接,方便农民的在线咨询和上访。三是加强网络舆情的监管工作。各级职能部门要时刻关注网络舆情动态,对各种虚假信息要及时处理,尽量减少网络“噪音”干扰,消除网络“放大器”的副作用。尤其是对网络群体性事件更要特别关注,以防事态扩大和矛盾升级。

### 4. 注意凝练网络话语

农民的网络话语权能否变成有效话语权,主要取决于政府部门的认知、接受和决策,而完成这一过程的前提,就是对各种信息的有效收集和加工,即对各种利益诉求的汇集和整合。由于现代社会利益主

体日益呈现多元化的趋势,也就意味着政府必须面临更多的利益诉求,但是政府系统的运作能力是有限的,必须对于各种诉求进行综合评估,发现主要矛盾,抓住重点问题,才能实施有效运作。对于农民的网络话语而言,政府机构还有一个评估、决策和取舍的过程。因此,无论是农民还是网络媒体,在网络话语权的表达与传播过程中,一定要注意凝练网络议题,使之能够代表广大农民的利益,反映大多数人的心声,这样的议题才具有吸引力、感染力和号召力,才能牢牢把握网络话语的主动权。

### 5. 提高农民网络素质

美国传播学先驱韦尔伯·施拉姆<sup>[5]</sup>指出,大众媒介在发展中国家主要在以下四个方面发挥作用:推广农业新技术、普及卫生知识、扫除文盲、实施正规教育。以上内容实质上可以归结为一点,即普及文化知识,提高农民素质。农民网络话语权的实现与否,既与当前现实条件和客观环境有关,也与农民

的文化素质有关。农民作为利益表达主体和信息发布者,自身素质不高则是其话语权缺失的最重要原因。因此,要提高农民的网络话语权,最重要的是加强对农民的文化素质教育,包括电脑和网络知识的教育等,不断缩小或消除城乡之间的知识鸿沟。只有大力提高农民的文化素质,才能更好地保障农民的网络话语权,进而促进新农村建设的和谐发展。

### 参 考 文 献

- [1] 杨善华. 当代西方社会学理论[M]. 北京:北京大学出版社, 1999:76.
- [2] 陈成文,彭国胜. 在失衡的世界中失语——对农民工阶层丧失话语权的社会学分析[J]. 天府新论, 2006(5):93-97.
- [3] 廖星成. 论农民话语权问题[EB/OL]. (2007-01-05) [2009-10-13]. <http://www.blogchina.com/20060808166001.html>.
- [4] 刘鹏飞. 网络话语权规范策略的背景分析[J]. 新闻世界, 2009(6):27-28.
- [5] 张国良. 新闻传播与社会[M]. 上海:上海人民出版社, 2001:310.

## On Farmers' Speech Right on the Internet

BI Geng, LI Wan

(College of Humanities and Social Science, Huazhong  
Agricultural University, Wuhan, Hubei, 430070)

**Abstract** With the vigorous construction of new socialist countryside in China, farmers' speech right on the internet has attracted increasing attention. As the fourth-largest media following newspaper, radio and television, internet has been recognized as mainstream media after years of development. The Internet undoubtedly plays a very important role in reflecting the voices and demands of farmers, and expressing the farmer's right in network. Internet protects farmers' speech right, which is mainly reflected in the following aspects: guaranteeing the publicity of information and farmers' democratic rights, reflecting farmers' requests and executing supervision by public opinions. Farmers' speech right on the internet can be obtained in the following ways: attaching importance to the speech right on the internet, improving conditions of information transmission, building a system of internet communication, refining internet language and improving farmers' quality on internet.

**Key words** internet; farmer; speech right on the internet

(责任编辑:刘少雷)