

我国农民的职业分化与养老保障的路径选择

——基于年龄分层视角的分析

张 艳^{1,2)}

(¹⁾西北农林科技大学 人文学院, 陕西 杨凌 712100; ²⁾新乡学院 商学院, 河南 新乡 453000)

摘要 随着我国农村社会进入老龄化, 社会养老保障制度的建立势在必行。根据不同年龄阶段农民面临养老风险的不同, 建立以年龄为主要缴费依据的养老保险方案是比较现实的选择。但是, 与此同时, 也应适当考虑年龄影响下农民职业分化造成的养老承担能力以及养老观念和需求的多样化。只有在综合以上因素的基础上, 才能真正建立起兼具公平与效率的农村社会养老保障制度。

关键词 年龄分层; 职业分化; 农村养老保障

中图分类号: F323 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-3456(2009)06-0033-04

Differentiation of Occupation and Selection of Aged Security of Farmers in China

——Analysis on Stratification of Age

ZHANG Yan^{1,2)}

(¹⁾ College of Humanities, Northwest A&F University, Yangling, Shaanxi, 712100;

²⁾ Department of Business, Xinxiang University, Xinxiang, Henan, 453000)

Abstract With the coming of aging in rural China, it is imperative to set up the aged security system. According to the different risk faced by farmers in the different stages of age, the aged security system based on the age is the realistic option. At the same time, different affordability of pension and diversification of concepts and needs of the farmers with different occupation under the influence of age to the endowment should be considered. Only in combination with the above factors can the rural aged security system of both fairness and efficiency in China be established.

Key words stratification of age; differentiation of occupation; rural aged security

改革开放三十年来,我国农村社会发生了很大变化,农民作为一个庞大的社会群体,其分化程度越来越明显,年龄影响下的多种因素造成的农民职业分化成为农民社会分化的一个重要内容。由于职业选择的不同以及生活环境的变化,当前的农民在经济收入、生存理念等方面都出现了巨大的差异,这对他们的养老需求产生了明显的影响。因此,解决当前农民养老问题必须充分考虑以上因素,并采取针

对性的措施来妥善解决。

一、我国农民职业分化的现状

在教育程度、家庭婚姻情况等因素以及其他外部条件的影响下,我国农民的职业分化情况越来越凸显。尽管从不同的角度来看,农民职业分化有着不同的分类形式,但是就本文所探讨的农民年龄影响下的职业分化与农村养老保障制度选择的角度来

看可以将农民职业分为以下几种:

1. 职业农民

这部分农民完全以农业生产为生,以承包集体土地耕作与养殖作为收入的主要来源。就当前我国农村的形式来看,这部分农民还占相当大的比例。但是随着农村青壮年劳动力向城镇以及非农领域的转移,这部分农民的数量正在不断减少,并且有逐渐老龄化的趋向。很多留守农村的农民主要是一些被城市企业淘汰的并且难以获得相应城镇社会保障的大龄农民,以及一些年老没有劳动能力的老年人。当然,除此之外,并不排除会有一些看好农业生产前景并有着良好农业技术的青壮年农民逐步加入这一群体。

2. 企业雇工

在工业化和城市化的大背景下,农村劳动力向城镇和非农业流动已经成为我国农民就业的一个大的趋势,很多农民也由此转变为企业或个体工商户的雇工。当然,这部分企业雇工主要以不超过 40 岁的年轻人为主,他们大多受过较为良好的基础教育,有的甚至还接受过正式或非正式的职业培训,他们具有企业雇佣所要求的知识、技术以及充沛的精力和年龄优势。这部分青壮年劳动力以从事第二产业或者服务业为主,大多以工资作为生活以及未来发展的基本来源。但是就目前情况来看,这部分农民还处在不断分化当中。其中一些人会以不同的形式进入城市体系成为城市人口,而绝大多数人将因为各种原因重新回归农村从事农业生产。

3. 个体工商户

随着市场经济的发展,农村经济不断活跃,一些农民开始依照自己的专业特长和优势从事一些在农村有着市场优势的专业化服务劳动或者一些主要依靠自己经营的商业、餐饮业、建筑业以及其他小型加工行业等项目。但是,因为从事个体工商业需要一定的资金积累、专业特长和技术以及一定的生活历练,所以很多农民都会达到一定的年龄才会涉及这个行业。近年来,很多年龄在 35~45 岁之间的外出务工农民带着新的信息、新的观念回乡创业加入其中,不断壮大了这一队伍。

4. 私营企业主

随着农村经济的不断壮大,在农村也出现了一部分以雇佣劳动为基础,以谋取利润为目的的经营者阶层。这是一个在我国 80 年代初期产生,并在其后逐步发展起来的社会群体,即我们通常所说的“私

营企业家”^[1]。目前,这部分人经济实力发展迅速,财富积累很快,在农村社会中处于一个特别的地位,是农村收入最高的阶层。

二、影响农民职业选择的因素

很多研究证实:年龄是影响农民职业分化的一个重要因素。也就是说在一定程度上,青壮年劳动力倾向于非农就业,而上了一定年龄的农民更多地从事农业劳动。即由于年龄的不同,农民职业在总体上有了农业和非农业的差异。De Brauw 的研究也表明:在中国农村,年轻人更倾向于外出打工,其中 16~20 岁的年轻人从事非农工作的比率是 76%,而 40~50 岁的农民从事非农工作的比率仅为 38%^[2]。年龄与农民职业分化之间紧密的相关关系,是在不同年龄情况下农民接受教育状况、婚姻家庭状况以及用工单位对农民年龄限制等多种内外因素综合作用的结果。

1. 农民的受教育状况是影响职业选择的重要因素

不同年龄阶段接受教育程度的高低是影响农民职业倾向的重要因素。就目前农村情况来看,不同年龄阶段农民接受教育的情况是不一样的:据统计,到 2007 年我国“两基”人口覆盖率达到 99%,当前青壮年文盲率已经进一步下降到 3.58%,免费义务教育在农村已全面实现^[3]。甚至很多青少年有机会接受中等或者高等职业教育。随着我国农村教育事业的发展,青壮年农民所受教育程度已经明显高于 40 岁以上的农民。而随着接受教育程度的不同,农民的职业倾向也随之发生改变,研究表明:受到小学、初中、高中及以上教育程度的劳动力的非农就业倾向分别增加 13%,16%,25%和 59%^[2]。也就是说,随着接受教育程度的不断提高,农民选择非农就业的倾向也随之增加。

2. 不同年龄层次的婚姻家庭状况也是影响农民职业选择的重要因素之一

随着年龄的增长,婚姻家庭状况的改变也成为影响农民职业选择需要考虑的重要因素之一。20~30 岁是农民选择非农就业的主要时期,但是这一年龄时期正是农村年轻人结婚的高潮阶段。在农村以 25 岁为界,男女单身率都下降了 42%^[4]。单身率的下降对农村年轻人非农就业的性别结构产生了比较明显的影响。25 岁以前,女性非农就业的人数要高于男性,25 岁以后女性非农就业人数呈下降趋势。这与婚姻家庭状况有着直接的关系,根据我国“男主

外、女主内”的传统观念,女性在结婚以后倾向于在家照顾家庭和孩子,而男性在家庭责任的驱使下更倾向于外出选择收入较高的就业形式。这样明显的性别就业差异也将对农村养老政策的制定产生一定的影响。

3. 用工单位对劳动力的年龄限制也是影响农民职业选择的重要外部因素

在影响农民外出务工的因素当中,绝大多数用工单位对工人年龄限制的潜规则也成为超过一定年龄阶段的农民不能选择非农就业的外部障碍。在目前情况下,很多用工单位都不约而同地有着用工低龄化的偏好。例如,许多工作岗位都要求劳动力的年龄在40岁以下。根据一些资料显示:用工单位对16~24年龄段的劳动力需求最大,大约为36.02%,其次为25~34岁,占大约34.27%,这两个年龄段的人数大约占到总需求量的70%左右^[5]。这样以来35岁以上的农民选择非农就业的压力逐渐呈增大的趋势。正是受此限制,很多大龄农民工不得不返回农村从事农业生产或从事兼业经营。

三、职业分化对农民收入及养老选择的影响

1. 职业分化对农民收入的影响

职业收入的差距是促进农民选择非农就业的最初推动力,而职业选择的不同在很大程度上导致农村人口收入的差异性。

(1)就我国目前情况来看,农业仍然是比较收益最低的产业,农业收入的低水平直接导致农业从业人数的减少和当前职业农民收入的徘徊不前。与此相应,职业农民逐渐成为农村社会收入最低的阶层,他们仅仅依靠种植业或小型的养殖业很难获得较高的收入。据统计,我国以农业作为主要职业的农民年收入平均仅为6020元^[6]。与其他从业者相比,职业农民的收入要远远低于其他农民的收入。

(2)企业雇工是当前我国很多农民的职业选择,到目前为止,我国农民工人数高达1.5亿左右,约占农村劳动力的1/4^[7]。这部分人主要就业于城镇的工矿企业、商业、服务业、建筑业等部门,因为有着企业或雇主的依托,这些人有着相对稳定和比从事农业生产更高的收入,甚至在比较正规企业就业的一些农民工还可以享受一定的社会保障待遇。尽管由于从事行业的不同,这些人的收入在一定程度上也存在不小的差距,但是他们的收入还是要比职业农

民的高。据统计,长期打工者因为工作稳定、就业的时间长,收入平均一般可以达到10582元。而一些短期雇工,工资收入也可以达到9772元^[6]。

(3)个体工商户是农村收入较高的一个阶层。这是因为从事个体经营不仅要具备一定的资金积累,还需要具备一定的经营头脑和管理才能,不是每个人都能够胜任的,这部分人从事着农村市场中利润比较丰厚的商业活动或小型加工业以及一些需要技术的职业,在农村这样一个相对较为封闭的市场当中,获利自然比其他职业要高。据统计,农村个体工商户人均年收入大概为17591元^[6]。

(4)农村社会收入最高的阶层为私营企业主,这些人因为有着极大的魄力和经营才能,在改革开放的过程中占据了农村社会发展的制高点,积累了非常可观的财富,这部分人的年均收入大概为37352元^[6]。

2. 农民职业分化对农民养老观念和需求的影

农民养老观念和需求的巨大影响,不同职业农民所处的外部环境、面临的养老风险以及所能承受的养老投资等,都在一定程度上决定着农民选择不同的养老方式和途径。而影响农民现实和未来养老选择路径的因素主要有两个方面:

一方面,不同的职业有着不同的养老观念和养老需求。随着农民职业的分化,农民的养老观念和养老需求出现了多样化的趋势。职业农民因为受到外界影响较少,传统家庭养老观念比较浓重,更倾向于保持传统的家庭养老模式,而对未来养老风险意识不足。而外出务工人员以及个体工商户以及私营企业主因为所处的环境更为开放,受到现代观念的影响更大的缘故,养老思想更为倾向于选择依靠自己的努力来实现未来养老。同时这部分人也因为意识到未来养老所面临的风险,更愿意未雨绸缪。

另一方面,不同收入层次对农民养老需求和缴费承受能力有着直接的影响。近年来,我国农民收入有了很大提高,农民人均收入都有所上升,但是农民之间还有着很大的收入差距。根据以上的统计来看,职业农民的收入处于最低水平,这部分农民对养老保障的有效需求受到自身收入的极大限制。而收入相对较高的农民工,选择养老方式的余地就会较大一些,他们可以选择自我储蓄养老,也可以适当选择其他商业养老方式来为自己未来的养老做出一定的准备。而实力比较强的个体工商户和私营企业主

选择养老保障的方式就更加广泛,受到收入限制的情况更少。同时,这部分农民也因为自己的高收入而对未来的养老有着更高的期望和要求。

四、针对不同群体的养老保障策略

1. 针对职业农民建立多层次养老保障体系

职业农民是农村地区收入最低的阶层,更是整个国家的弱势群体,在养老保障方面需要得到大力支持。这部分人因为思想观念以及经济收入的影响,大多数人都将自己的养老寄希望于儿女家庭的赡养。但是,随着社会观念的变化、农村家庭养老和土地保障功能的不断弱化,这些农民的未来养老面临着比农村其他阶层更大的风险,应该引起必要的关注。针对职业农民的养老问题,应该根据不同年龄采取多层次的养老保障计划。对一些高龄老年人可以根据具体情况实行非缴费性国民年金计划,而具体的实施年龄可以根据实际情况来划定。对于这些已经处于老年阶段的农民实施非缴费性国民年金计划,主要是因为这些农民在目前已经进入老龄阶段,没有能力再为自己的养老承担任何相应的缴费义务,必须采取国家补贴的办法来解决这些老年人的养老困境,以便使这部分老年人能够更有尊严的度过老年生活。而对于其他处于青壮年以及中年阶段的有能力工作的农民,应该采取国家适当补贴加个人账户相结合的办法来引导农民积极参加农村社会养老保险制度,甚至可以在条件成熟的情况下采取实施强制养老保险的办法建立农村养老保障体系,以降低我国未来农村养老风险。

2. 针对企业雇佣农民工实施由雇主和雇员共同负担的养老保险计划

对于企业雇佣的农民工来说,因为有着相对稳定的劳动雇佣关系,收入水平也相对较高,所以可以在一定程度上与城镇养老保障体系接轨,采取国家统筹与企业和个人三方共同负担的形式来解决农民工的养老问题。但是,如何将这些具有双重身份的农民工的养老保障制度真正与城市工人养老保障体系融合,还需要相关的细节和实践的考虑。因为在

建立这一制度的同时,将不得不考虑农民工与土地的问题,这也是一个涉及社会公平的考虑。同时还要考虑农民工工作转换和失业等等其他相关的问题。因此,建立农民工养老保障体系还需要其他相关制度包括失业保险、医疗工伤保险、生育保险以及最低生活保障制度的改革和完善。

3. 针对农村高收入阶层主要以建立商业养老保险为主

个体工商户和私营企业主是农村社会收入最高的阶层,他们的经济收入已经远远超越了农民养老的最低要求。对这部分人来说,仅仅参加国家推进的农村社会养老保险根本无法满足他们未来的养老需求,他们对自己的未来老年生活有着更高的期望。因此,针对这部分具有农民身份但又与普通农民有着巨大差别的群体来说,主要应该依靠商业养老保险来满足他们个性化的养老需求。同时,也可以考虑在这部分人参加农村社会养老保险时,让他们承担自己全额的保险费用。

参 考 文 献

- [1] 王小红. 转型期中国农民的分层探析[J]. 甘肃高师学报, 2002(3): 62-65.
- [2] 牟少岩, 仇焕广, 陈秀, 等. 影响我国农民职业分化的宏观及微观因素分析[J]. 农业经济, 2007(10): 19-21.
- [3] 教育部 2008 年第 10 次例行新闻发布会. 介绍我国农村教育事业改革发展有关情况[EB/OL]. (2008-10-27)[2009-3-26]. <http://www.moe.gov.cn/edoas/website18/89/info1224841874637489.htm>.
- [4] 钟春华, 李东风. 影响进城农民工就业、收入的因素及对策研究[J]. 价格月刊, 2008(9): 53-55.
- [5] 周文华. 用工低龄化及其对农民工的影响研究[D]. 南京: 南京航空航天大学经济与管理学院, 2007: 21.
- [6] 林坚, 马彦丽. 我国农民的社会分层结构和特征——一个基于全国 1185 份调查问卷的分析[J]. 湘潭大学学报: 哲学社会科学版, 2006(1): 15-21.
- [7] 赵晓霞, 张广博, 高淑桃. 我国农村非农产业群体社会保障问题研究[J]. 农村经济, 2003(11): 65-67.

(责任编辑: 陈万红)