

金融危机背景下我国中部省市农业生产模式探究

——以湖北农业专业镇建设为例

门玉英¹⁾, 颜慧超¹⁾, 贺立源²⁾, 盛建新¹⁾, 王少雨¹⁾

(¹⁾湖北省科技信息研究院,湖北 武汉 430071; ²⁾华中农业大学 资源与环境学院,湖北 武汉 430070)

摘要 以湖北农业专业镇建设为例,对农业专业镇的起源、类型、内涵和功能进行了阐述。分析了以湖北为代表的中部省市地区在现代农业建设中存在的问题以及金融危机带来的挑战和机遇,阐述了以农业专业镇建设作为农村经济发展模式以促进中部地区农村经济平稳快速增长的可行性和必要性,并在理论与现实分析的基础上,提出了发展农业专业镇的对策建议。

关键词 金融危机;农村经济;发展模式;农业专业镇;湖北

中图分类号:F224.32 文献标识码:A 文章编号:1008-3456(2009)06-0023-05

Study on and Suggestions for the Development Model of Rural Economy in Central China under the Financial Crisis

——A Case Study on the Construction of Specialized Agricultural Townships in Hubei Province

MEN Yu-ying¹⁾, YAN Hui-chao¹⁾, HE Li-yuan²⁾, SHENG Jian-xin¹⁾, WANG Shao-yu¹⁾

(¹⁾ Hubei Academy of Scientific and Technical Information, Wuhan, Hubei, 430071;

²⁾ College of Resources and Environment, Huazhong Agriculture University, Wuhan, Hubei, 430070)

Abstract This paper illustrated the origin, new connotation and new functions of specialized agricultural townships as well as their types by taking Hubei for example. The problems that lie in the development of modern agriculture in central China were analyzed, including the opportunities and challenges caused by the economic crisis. Meanwhile, the feasibility and necessity of using the specialized agricultural townships as one of the developing models of rural economy to accelerate the development of the agricultural economy were presented. Besides, the countermeasure and suggestions for the construction of specialized agricultural townships in the central region of China were offered.

Key words financial crisis; rural economy; developing model; specialized agricultural townships; Hubei

农业是国民经济的基础,是国家自立、社会安定的保障。农业的发展直接制约着工业和第三产业的发展,建设社会主义新农村是现代化建设中的重要任务,是“十一五”乃至更长时间内中国农村发展的

总目标。而农业生产受自然资源和气候条件的制约,合理的农业生产结构和地区布局有利于提高农业资源利用的技术效率,是形成农业比较优势的必要条件。此外,有效的农业资源配置也是确保我国

国民经济和农业实现可持续发展的重要前提。中国农业经济目前基本上仍属于自给自足的小农经济,没有形成规模效应,应对国外发达国家集约型农业的挑战将是我国农业经济面临的严峻问题^[1-2]。面对国际金融危机,在看到农业经济受到冲击的同时,更需看到具有中国特色的农业经济运行模式在应对金融危机过程中的基础优势。针对农业、农村的自身特点及目前的发展态势,找到一种优化、合理的农业经济发展模式,大力调整农业产业结构、扩大农业内需、有效配置农业资源,以实现农业效益最大化。结合沿海地区的经济运行特点及中部省市的农业发展需求,研究发现在已有的农村经济发展形式中,农业专业镇的自身特点具备了促进农业产业化发展的环境基础,通过进一步的规范化建设,可使其成为促进农村经济崛起的主要农业生产组织模式^[3]。本文以湖北农业专业镇建设为例,探讨了金融危机背景下我国中部省市农业生产模式,提出了发展农业专业镇的对策建议。

一、农业专业镇概述

1. 起源

20 世纪 90 年代中后期,广东、浙江等地一些乡村为跳出传统的与城市的竞争模式^[4],专业化生产一些特定的、有比较优势的产品,以自然村或乡镇为聚集地,将一家一户的生产与地区乃至全国、国际的大市场结合起来,形成有中国特色的新的产业集聚区或企业集群,有学者借此提出“专业镇”的概念。我国专业镇的发展经历了从无形到有形的过程,最初是从专业户起步,辐射形成专业村,最后发展成专业镇。其内在机制可描述为“聚集-协同-辐射”发展模式。

2. 内涵

专业镇经济分为农业专业镇经济、工业专业镇经济和高科技产业专业镇经济。所谓农业专业镇,不同于传统概念上类似广东、浙江等地以加工制造为主体的企业聚集,而是指建立在一种或两三种农产品的专业化生产优势基础上的乡镇经济。这种专业镇类似于日本上个世纪出现的“一村一品”的专业化区域生产组织形式^[5-6]。它是在市场经济环境下通过竞争或政府引导,使各地区生产和资源逐步向本地最具经济优势的产品和生产环节强化集中而形成的,是发展农村经济、解决“三农”问题的一种渠

道,是城乡经济未来发展的重要空间增长点。

3. 功能

专业镇建设不仅是中国农村城镇化和农业产业化的有效途径,还是中国农业经济结构调整和转型期农村经济与城市经济形成合理分工格局的有益尝试。通过抓住区域中起主导作用的产业集群,为其解决发展中存在的矛盾和问题,可推动农村经济社会的全面发展,有力地推进农业领域产学研的有机结合,实现农业科技创新要素的优化配置,提升农产品的标准化、规模化、组织化生产水平^[7-8],满足现代农业“优质、高效、安全、环保”的发展要求,把农业产业化推上一个新的台阶,加速农业现代化建设进程。主要功能体现在以下几个方面:

(1)营造农业技术创新环境,推动企业成为研究开发的主体和研发经费的主要投入者,推动农村产业结构的优化升级。

(2)提高产业层次,通过企业原始创新,掌握核心技术,发展高技术产业,延伸传统产业链,向物流业、会展业等现代服务业转变,巩固和发展传统的支柱产业。

(3)推动信息服务业的发展,为实现经济社会信息化,特别是企业的信息化创造条件。最普遍的做法是在专业镇建立各种专业网站,提供技术中介、信息交流、人才培养、网上交易(电子商务)等。

(4)打造名牌。一方面打击假冒伪劣,保护知识产权,优化竞争环境;另一方面扶持技术创新,严格质量管理,使品质过硬的产品和企业脱颖而出。通过行业品质管理,打造过硬的区域品牌。

4. 农业专业镇类型

中国的专业镇可以划分为企业主导型和政府引导型两种^[5,9],二者之间既有一定的相似性,又相互区别。两种类型专业镇在形成时期必须具备相似的基本条件:长期改革开放所形成的良好投资和生活环境,相对廉价的乡镇劳动力成本优势,地方政府的推动作用,地域品牌优势的形成等。

(1)企业主导型。这种类型的专业镇是企业自由选择形成的,镇是基层一级的行政单位,从大部分产业地区集群来看,一镇一品(一个产业)的情况仍占主要部分。把依托、落脚点选在镇一级最为适合。这种类型的专业镇多属于内生型专业镇,主要是基于自身的优势资源、优势产业和已经形成的专业市场等因素建立起来以民营中小企业为主体的专业

镇。该类型的专业镇是适应农村城镇化和农业产业化的客观要求而建立起来的,是中国目前专业镇发展的主要形式。其特点是以某一细分行业为经营对象,农产品加工型专业镇是这种专业镇的主要建设内容。

(2)政府引导型。这种专业镇是由地方政府推动建设的。如科技园区、出口加工区和经济特区等。在此种类型的专业镇建设过程中,地方政府对专业镇竞争力的提升起着十分重要的作用。先知先觉、贴近集群的地方政府能更有效的促进专业镇的经济发展。省一级政府对专业镇的影响主要通过技术创新作为切入点。其执行实施主要由省级科技部门完成。科技部门通过联合市一级有关政府推动农业专业镇创新平台的建立,并充当发起、牵头、带动、鼓励的角色,市一级政府带领镇一级政府共同构建创新平台。这种类型的专业镇大多数属于嵌入型的专业镇,通过引入的方式而形成。它主要是凭借优越的地理位置、政府的优惠政策、较好的投资和生活环境来吸引外资^[10]。专业镇上的各个企业间的横向相关性较大,这种横向相关性代表着专业镇发展的方向。

二、发展农业专业镇的必要性和可行性

1. 政策环境有利于农业专业镇的发展

农业是安定天下的产业。党的十七届三中全会的召开,推进了农村改革发展的新热潮。2008年12月8日至10日在北京举行的“扩大内需保持经济平稳较快增长”的中央经济工作会议精神对未来一段时间的工作进行了部署,其中明确指出要高度重视农民工就业和促进农民增收出现的新情况,最大限度拓展农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。以立足扩大内需、促进经济平稳较快增长为大局,积极应对复杂多变的国际经济形势,坚持走中国特色农业现代化道路,围绕“巩固和发展农业农村经济好形势,保障农产品有效供给、促进农民持续增收”的总要求,切实增强工作针对性,提高工作实效性,坚持强农惠农政策的落实力度不减弱,坚持推进农村改革发展的各项工作不松懈。在这种环境下发展“一村一品,一县一业”的农业专业镇经济,将有利于工作的有效开展^[11-12]。

2. 金融危机给发展农业专业镇带来挑战和机遇

全球金融危机已经波及到了中国经济,农业也不例外。但从长远来看,机遇与挑战并存。其中金融危机给农业带来的负面影响主要包括以下几个方面:一是农产品价格波动。从目前整体情况看,我国农产品价格已经高于国际市场,农业的比较效益将会随着农产品价格的波动而缺乏稳定性;二是农业产业化龙头企业扩大投资的意愿不足。国际市场需求减弱,出口型农业产业化龙头企业出口难度加大,出口成本增加。少数企业因利润下降,存在减产、停产等开工不足的情况,从而导致流动资金不足,出现重大项目进展缓慢的现象;三是农民就业和农民增收局面将趋于严峻。受国际金融危机影响,沿海地区部分企业减产、停产甚至倒闭,外出务工人员已提前返乡,农民外出务工就业形势更加严峻,外出增收存在困难。

在这种情况下,一方面,势必要采取积极的应对措施,降低金融危机带来的负面影响,同时也要及时把握金融危机给中部省市带来的发展机遇。例如,外出务工人员提前返乡的人数较多;同时,沿海地区一些企业产品出口受阻,部分企业倒闭。面对这两种情况,中部省市可加快发展农业专业镇,利用省内场地、市场、资源和劳动力优势吸引农业名牌企业落户本省,发挥产品的名牌效应,促进农业产业升级。并通过专业镇建设,加大项目引进,解决返乡务工人员的就业问题,利用其外出务工所学到的经验和技能,为当地创造价值,促进农村经济的发展。

3. 部分省市农业专业镇建设条件成熟

就湖北而言,既是农业大省,也是国家重要的粮棉油生产基地,农业的发展在该省区域经济增长中的影响举足轻重。近几年来,湖北省实施各项优惠政策,推动了该省农业产业化发展,同时大力发展农产品加工业,促进了农民就业,提高了农产品的附加值,延长了农业产业链,促进了农业产业化的良性互动,一系列政策和措施的出台与实施,为农业企业创新提供了良好的环境和社会氛围。目前,由省科技部门牵头的湖北省农业科技示范基地建设工作正在有序的开展当中;农业资源优势比较明显,农业板块经济基本成型;农业科技创新意识迅速增强,科技人员创业热情高涨;农业服务体系得到完善。经过农业产业自身的发展及政府引导,该省农业板块经济正在形成,专业镇已初显端倪,例如襄樊的流水镇被

誉为“湖北西瓜第一镇”，产品远销湖南、河南、四川、重庆、广东、广西等 12 个省 100 多个县市；医圣李时珍故里的蕲春县突出抓好医药工业，形成了医药加工、生物制药、保健品等系列开发的产业集群，蕲春药材、黄州食品饮料等产业集群已进入湖北省重点产业集群行列。

4. 农业经济问题的解决有赖于发展农业专业镇

近几年来，湖北省针对农业产业发展，积极采取有效措施，大力发展农产品加工业，为企业创新提供了良好的环境和社会氛围，使乡镇企业科技创新取得了突破性进展。但由于农业本身的复杂性，目前仍然存在许多主要问题亟待解决。农业产业化效益不明显。湖北农业产业化建设起步比较早，但发展不快，水平不高，这种状况与湖北省农业在中部地区乃至全国的地位很不相称。第一，农业企业经济实力不强。企业经营规模小，技术创新和品牌培植意识不足，精品名牌效应不够，农产品市场竞争力缺乏，产业支撑效应不稳。第二，农业生产组织性不强。现阶段湖北省部分县市的基地建设仍以传统农业为主，其产品品种、种植模式、管理手段等仍存在着诸多问题。其组织责任基本上只能由政府行政命令取代，农业的投资主要依靠本地财政和农民的个人投入，外来投资很少，农产品商品基地难以建设成实体性组织。第三，农村市场建设缺乏统一协调规划，农业生产组织化程度较低。湖北省在建立和完善市场经济体制过程中，农村市场建设各自为阵，各地区之间的生产、加工、销售企业之间还未形成合力，产品增值效益较低，同时缺乏新技术的有效引入通道及本地经济的活化机制，在一定程度上制约着湖北省农村经济的发展。

以上在农业发展中存在的问题表明传统农业经济运行结构，在市场经济条件下显示出较多的不稳定性 and 脆弱性，已不能满足发展现代农业和农村经济的现实需求，亟需引入一种新型的农业生产组织形式。而现代新型农业专业镇的营造农业技术创新环境、提高产业层次、推动信息服务业的发展、打造名牌的特有功效恰好可以有效破解当前中部地区存在的农业发展瓶颈。因此，从现阶段及长远发展来看，有必要建设农业专业镇，改善农业经济运行结构。

三、建设农业专业镇的建议

专业镇是产业集群的一种类型，具有明确的地

域范围，与行政界线相统一，更加突出政府治理在产业集群发展中的作用。实际上，由于乡镇级的中小企业居多、创新能力不足，企业家的创新意识薄弱，相关政府部门在专业镇建设和发展过程中应该充分发挥在区域整体规划布局、农业科技服务体系建设和相关配套扶持政策制定方面的主导作用。但目前还未对专业镇进行整体规划布局，引导措施不足，导致正在兴起的专业镇产业经营管理提升机制缺乏，未能发挥专业镇的有效利用资源、实现利益最大化的优势。因此，应该重点加强专业镇建设，利用已有加工企业，向其加大科技投入，聚集研发力量，提高管理水平，增加农产品的技术含量，将具有雏形的农业专业镇快速改造升级。

1. 建立有效运行机制，加强对农业专业镇建设的组织引导

设立专业镇组织协调领导小组，增强整体规划布局，结合当地农业资源优势，确定发展目标及重点产业，如：水产、水稻、棉花、油菜、莲藕、畜禽、生猪、柑橘、核桃、茶叶及其它优势特色产业等。大力推进农业科技示范基地建设与专业镇建设工作紧密结合，对专业镇的建设和管理实施动态跟踪与滚动调整机制，确保专业镇建设在原有基础上收到实效，通过合理布局，优化农业产业发展结构。

2. 建立农业专业镇信息平台，加强农业科技服务体系建设

加大对农业专业镇建设的支持力度，积极推进“一乡一品”、“数乡一品”的农业经济发展，重点支持农业技术创新平台建设，为农产品生产、加工、流通等环节提供有效的市场信息和科技服务，进一步完善和延伸服务链条，推动公共创新平台建设与科技成果转化平台建设，壮大科技特派员队伍，发动科技人员深入到农业生产第一线进行指导，促进科技与当地农业生产的有效结合。

3. 制定配套优惠政策，扩大招商引资力度，带动产品升级

在招商引资过程中，不仅局限在资金的引入，更需要通过制定优惠的配套政策引进高经济效益的大企业。例如，加强乡镇基础设施建设，包括道路、厂房及其配套设施以及农业生产所需要的灌溉设施等，在扩大内需的同时也为专业镇的发展创造良好的外部环境；同时，对外地知名企业来省内投资办厂、参与专业镇建设的厂商予以资金、土地等配套支

持,通过对大集团的生产技术、管理模式、品牌效应的引进,培植和打造农产品的区域品牌,加快农业产业化发展进程。

4. 发展物流产业,增强市场营销能力

专业镇的特色农产品深加工值得重视,但是产品的市场定位难得具体。在国际金融危机背景下,农产品出口受到影响,需要立足国内市场,了解国内市场高附加值农产品的地区性差异、群众消费水平,通过对专业镇农产品进入超市实行降税或免税等政策,解决产品销路,提高专业镇产品的市场占有率,打造农业特色产品总体经济。同时,要使得专业镇可以良性循环发展下去,一是要注意发挥循环经济和清洁生产在专业镇建设中的作用,保证产品质量;二是要大力发展专业镇物流业,建设购销专业化流通体系,大力发展一批包括种子繁育、运输贮藏、农资供应、信息咨询等机制灵活和桥梁作用的服务组织。

5. 发展有效组织模式,完善利益联结机制

在农业产业化经营发展过程中,农业龙头企业与农户利益联结是关键。近年来,在农业龙头企业与农户之间的利益联结方面还存在不少问题。随着农业产业化经营的发展,农业龙头企业带动的基地规模扩大,农户增多,有的实行跨区域经营,农业龙头企业如果直接与单个农户对接,则管理成本过高,且对农户而言,缺乏便利性和及时性。实践表明,农业龙头企业与农户之间迫切需要中间协调组织。因此,在农业专业镇建设过程中,一方面要制定相关政策,促进农业龙头企业与农户形成利益共享、风险共担的利益共同体;另一方面要培育农户与农业龙头

企业利益衔接的农业服务组织,代表农民同农业龙头企业对话,协调企农利益关系。

参 考 文 献

- [1] 唐仁健. 关于农业农村发展的阶段性变化及若干政策取向[J]. 农业经济问题, 2008(1): 4-10.
- [2] 陈忠卫, 王平. 乡镇企业发展与小城镇建设互动关系研究: 基于产业集群的视角[J]. 当代经济管理, 2008(3): 20-23.
- [3] 李小建, 罗庆, 樊新生. 农区专业村的形成与演化机理研究[J]. 中国软科学, 2009(2): 71-80.
- [4] 苏植权. 专业镇技术创新发展规划的若干问题探讨[J]. 广东科技, 2007(5): 34-35.
- [5] 薛捷. 广东专业镇科技创新平台的建设与发展研究[J]. 科学与科学技术管理, 2008(29): 87-91.
- [6] 程前昌, 宋庆, 高晓东. 中国乡镇企业发展的区域差异分析[J]. 学术交流, 2007(6): 104-107.
- [7] 郑风田, 程郁. 创业家与我国农村产业集群的形成与演进机理——基于云南斗南花卉个案的实证分析[J]. 中国软科学, 2006(1): 100-107.
- [8] FELDMAN M P, FRANCIS J, BERCOVITZ J. Creating a cluster while building a firm: entrepreneurs and the formation of industrial clusters[J]. Regional Studies, 2005(39): 129-141.
- [9] 白景坤, 张双喜. 专业镇的内涵及中国专业镇的类型分析[J]. 农业经济问题, 2003(12): 17-20.
- [10] SORENSON O. Social networks and industrial geography[J]. Journal of Evolutionary and Economics, 2003(13): 513-527.
- [11] 尹亮, 金莉. 湖北农业“一村一品”发展现状分析[J]. 农村经济与科技, 2007(7): 72-73.
- [12] 吴淑娟. 发展乡镇企业、加快城镇化进程与解决“三农”问题[J]. 社会主义研究, 2004(1): 100-103.

(责任编辑:侯之学)